



Kommunstyrelsen kallas till sammanträde

Tid: 2017-01-23 kl. 13:00

Plats: Kommunsalen, kommunhuset

Öppnande, närvaro, justering

Informationsärenden

1. Presentation av nya medarbetare (13.00)
2. Granskningsrapport av miljönämndens myndighetsutövning (Camilla Björck, 13.00 - 13.30)
3. Begäran om yttrande gällande vatten- och avloppsfrågan i Lisselhed (Camilla Björck, 13.30-14.00)
4. Kvalitetsrapport avseende skolan och kommunstyrelsens ansvar (Mattias Scandola, 14.00 - 15.00)

Beslutsärenden

1. **Svar på medborgarförslag om ett hållbart och demokratiskt Orsa (Janne Bäckman, 15.15-15.30)**
Förslag till beslut
Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget är besvarat med anledning av att del av förslaget inte är lagenligt och att det tillgodoses genom nuvarande vision. Dock ska kommunen beakta andemeningen i de ekofilosofiska grundantagandena i kommande visionsarbete.
2. **Samarbetsavtal Orsa Grafikverkstad (Janne Bäckman)**
Förslag till beslut
Godkänna samverkansavtalet under förutsättning att landstinget fattar samma beslut, att kommunen i första hand finansierar sin del av avtalet inom ramen för tex centrumutvecklingsprojekt och skola, att Grafikverkstaden utöver samverkansavtalet får i uppdrag att presentera en ekonomisk plan för driften efter 2018, med målet att plana ut det offentliga stödet.
3. **Svar på motion om kontanthantering**
Förslag till beslut
Kommunfullmäktige avslår motionen om kontanthantering.
4. **Lån till multiskidbana**
Förslag till beslut
Utskottet föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att Orsa kommun lånar ut 2 mkr till Orsa skidklubb som en del i finansieringen av en multiskidbana under förutsättning att erforderliga handlingar är upprättade och godkänns.

Utskottet ger i uppdrag till kommunchefen att kompletterande underlag såsom avtal, skuldebrev och andra erforderliga handlingar presenteras till nästa sammanträde med kommunstyrelsen.



5. **Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter**
Förslag till beslut
Kommunfullmäktige antar förslaget till allmänna lokala ordningsföreskrifter.
6. **Svar på remiss om snabbare omval och förstärkt skydd för valhemligheten** (protokollsutdrag skickas senare)
Förslag till beslut
Orsa kommunstyrelse ställer sig positiva till förslagen gällande omval i betänkandet "Snabbare omval och förstärkt skydd för valhemligheten (SOU 2016:71)", dnr: Ju2016/07760/L6.

Kommunstyrelsen anser att förslaget kring valsedlar bakom valskärmar är för kostnads- och tidskrävande i praktiken samt är tveksamma till utredningens bedömning att risken för sabotage inte kommer att öka. Kommunstyrelsen ställer sig positiva till övriga förbättringar som nämns i betänkandet för att stärka skyddet för valhemligheten.
7. **Avtal för finansiering av allmän och särskild kollektivtrafik** (protokollsutdrag skickas senare)
Förslag till beslut
Kommunfullmäktige godkänner avtalen för finansiering av allmän och särskild kollektivtrafik.
8. **Reviderad delegationsordning för utskottet för samhälle**
Förslag till beslut
Kommunstyrelsen antar den reviderade delegationsordningen för sitt ansvarsområde.
9. **Tillägg till ersättningsbestämmelser för förtroendevalda** (protokollsutdrag skickas senare)
Förslag till beslut
Kommunfullmäktige reviderar nuvarande arvodesnivå för revisorerna enligt följande: Ordförandes arvode höjs till 7% av prisbasbeloppet och vice ordförandes arvode höjs till 5% av prisbasbeloppet. Det höjda arvodet innefattar även uppdraget som lekmanarevisor i de kommunala bolagen.
10. **Val till utskott**

Delegationsbeslut

1. Delegationsbeslut avseende ansvaret för kommunstyrelsens verksamhetsområde Service & Utveckling.
2. Delegation tillförordnad kommunchef under juledigheter 2016
3. Delegation tillförordnad verksamhetsområdeschef samhälle 2016-12-17 - 2017-01-08
4. Borgen Orsa Lokaler lån om 23 Mkr i Kommuninvest
5. Delegationsbeslut avseende fastighetsförsäljning
6. Protokoll kommunstyrelsens utskott för omsorg, 2016-11-02 och 2016-12-07
7. Protokoll kommunstyrelsens utskott för lärande, 2016-10-27 och 2016-12-01
8. Protokoll kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-04-11
9. Protokoll kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-04-26
10. Protokoll kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-05-18



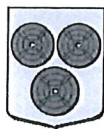
11. Protokoll kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-05-31
12. Protokoll kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-06-07
13. Protokoll kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-06-23
14. Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi och utveckling 2016-08-16
15. Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi och utveckling 2016-08-30
16. Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi och utveckling 2016-09-20
17. Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi och utveckling 2016-10-11
18. Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi och utveckling 2016-11-01
19. Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi och utveckling 2016-11-15
20. Protokoll kommunstyrelsens utskott för strategi och utveckling 2016-12-06

Delgivningar

1. Förstudie av fördelning av ansvar för samhällsbetalda resor
2. Protokoll över inspektion av kommunens överförmyndarverksamhet
3. Yttrande från Orsa byggnadsnämnd över remiss över vägledning i riskhantering i fysisk planering, översvämning, ras och skred.

Mikael Thalin
Ordförande

Camilla Staberg
Sekreterare



Beslut (1)

§ 130

OK KS 2016/00073-3

Svar på medborgarförslag om ett hållbart och demokratiskt Orsa

Beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige anser att medborgarförslaget är besvarat med anledning av att del av förslaget inte är lagenligt och att det tillgodoses genom nuvarande vision. Dock ska kommunen beakta andemeningen i de ekofilosofiska grundantagandena i kommande visionsarbete.

Sammanfattning av ärendet

Petri Stenport har lämnat ett medborgarförslag där han föreslår att kommunen undersöker om och hur en direktdemokrati skulle fungera i kommunen. I medborgarförslaget finns även vissa ekofilosofiska grundantaganden som föreslås som en vision för Orsa kommun

Kommunallagen medger inte den typ av direktdemokrati som föreslås eftersom endast rådgivande folkomröstningar får hållas. Den typ av verkställande råd som föreslås är inte heller förenlig med kommunallagen som säger att det måste finnas ett politiskt valt beslutande organ i kommunen. Detta för att fastställa ansvarsfrågor. Man kan inrätta självförvaltningsorgan för en viss anläggning eller institution, men även en sådan funktion svarar inför en nämnd.

Den del som avser de ekofilosofiska grundantagandena som en vision för Orsa kommun täcks i stora delar in av den nuvarande formuleringen; "Orsa har korta beslutsvägar och krånglar inte till saker. Det gör oss väl förberedda att möta samhällets förändringar utan att tappa hållbarhetstänkandet." Det är också viktigt att en vision är lättfattlig och lätt att kommunicera vilket inte är fallet i medborgarförslaget. Förslaget har det positiva med sig att tankarna nu lyfts på det politiska planet och föreslås att beaktas i det framtida arbetet med att omformulera kommunens vision.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, utredning och utveckling, 2016-10-13.

Medborgarförslag, 2016-02-10.

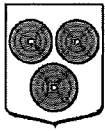
Förslag till beslut

Utredning och utveckling föreslår utskottet för strategi och utveckling:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att medborgarförslaget är besvarat med anledning av att del av förslaget inte är lagenligt och att det tillgodoses genom nuvarande vision. Dock ska kommunen beakta andemeningen i de ekofilosofiska grundantagandena i kommande visionsarbete.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



Kommunledningskontoret
Jan Bäckman

Kommunstyrelsen

Medborgarförslag om ett hållbart och demokratiskt Orsa

Sammanfattning av ärendet

Petri Stenport har lämnat ett medborgarförslag där han föreslår att kommunen undersöker om och hur en direktdemokrati skulle fungera i kommunen. I medborgarförslaget finns även vissa ekofilosofiska grundantaganden som föreslås som en vision för Orsa kommun

Kommunallagen medger inte den typ av direktdemokrati som förslaget föreslår. Endast rådgivande folkomröstningar får hållas enligt kommunallagen. Den typ av verkställande råd som föreslås i förslaget är inte heller förenlig med kommunallagen som säger att det måste finnas ett beslutande politiskt valt beslutande organ i kommunen. Detta för att fastställa ansvarsfrågor. Man kan inrätta självförvaltningsorgan för en viss anläggning eller institution, men även en sådan funktion svarar inför en nämnd.

Den del som avser de ekofilosofiska grundantagandena som en vision för Orsa kommun täcks i stora delar in av den nuvarande formuleringen "Orsa har korta beslutsvägar och krånglar inte till saker. Det gör oss väl förberedda att möta samhällets förändringar utan att tappa hållbarhetstänkandet." utan att gå in på detalj i samma utsträckning. Det är också viktigt att en vision är lättfattlig och lätt att kommunicera. Så är inte fallet i medborgarförslaget. Förslaget har dock haft det positiva med sig att tankarna nu lyfts på det politiska planet och att de förhoppningsvis beaktas i det framtida arbetet med att omformulera kommunens vision.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag 2016-02-10

Kommunallagen 1994:692 om kommunala omröstningar.

Förslag till beslut

Utredning och utveckling föreslår utskottet för strategi och utveckling:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att medborgarförslaget är besvarat med anledning av att del av förslaget inte är lagenligt och att det tillgodoses genom nuvarande vision. Dock ska kommunen beakta andemeningen i de ekofilosofiska grundantagandena i kommande visionsarbete.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Petri Stenport

Ann-Therese Albertsson
Kommunchef

VISION FÖR ETT HÅLLBART OCH DEMOKRATISKT ORSA

Ekofilosfiska grundantaganden:

1. Alla levande arter har ett egenvärde och ska respekteras för dess plats i ekosystemet. Ett värde oberoende av det nyttovärde det kan ha för människan.
2. Livet på jorden sker genom dynamiska processer. Livet flödar fram likt en flod med ständig förnyelse av förgreningar. Samhällen, naturen och människan ska sträva mot komplexitet, som ovan nämnda flod.
3. Livet på jorden består av mångfald. Om denna mångfald hotas, har människan ett ansvar att stoppa utarmningen.
4. Livet och komplexiteten är av större vikt än utvecklingen av specifika arter.
5. Utveckling av arter sker i samband av omgivningen och dess ekosystem.
6. Människan är en art som alla andra och har ingen särskild särställning i naturens ekosystem. Dock har människan ett ansvar och skyldighet, att skydda dess mångfald och fortsatta evolution.
7. Människans samhälle är en social konstruktion som påverkar ekosystemet. Ekosystemet befinner sig i en ekologisk, social och ekonomisk kris. Dessa är intimt kopplade till varandra.
8. Bestämmanderätten skall utgå från en kommunal direktdemokrati. Beslut som gäller kommunen ska bestämmas av medborgarna i kommunen.
9. Ovanstående styre skall ha sin bäring från de föregående punkterna.
10. Vid beslut av medborgarna skall de utverkas av ett råd som valts av medborgarna.
11. Rådet skall inte ha någon beslutanderätt.
12. Rådsmedlemmarnas uppgift går i grund och botten ut på att arbeta för ett fungerande samhälle och ett hållbart ekosystem.
13. De politiska partierna samt medborgarna får ta fram beslutsunderlag som genomgår ett röstningsförfarande i kommunen.

Sammanfattning

Detta förslag har som grund att förbättra förhållanden för ekosystemet i Orsa kommun. Detta gäller inte enbart för växter och djur utan även vi människor som är en del av ekosystemet. Vidare så läggs ett förslag där demokratin i Orsa kommun diskuteras, en direktdemokrati där medborgarna i kommunen tar ställning till beslutsunderlag för att sedan rösta. Att arbeta för ett förbättrat ekosystem och en förbättrad demokrati hänger ihop. En väl informerad befolkning har förmågan och kunskapen att förändra rådande system. Förhoppningen är att en utökad demokrati även är till gagn för naturen. Punkterna utgår från ekofilosofiska grundantaganden som författaren tagit fram. Ekofilosofin undersöker frågor som berör människan och naturen ur ett ekologiskt och filosofiskt perspektiv. Före människans tillblivelse var naturen ett varande. Det existerade genom dynamiska och komplexa processer. När människan började existera systematiserades/katalogiserades naturen. Det blev ett objekt som kunde mätas, en abstrakt konstruktion. Arter, floder och hav fick namn.

Själva varandet för ekosystemet avtog, naturen fick ett värde som kunde användas, köpas, säljas, betraktas. I dess strävan att äga objektifieras naturen och människan mister den nära relationen till den. Motsatsen, varande kan ses som ett tillstånd som Martin Buber nämner som Jag - Duförhållande där människan har en intimare relation till naturen.

Förklaring av grundantaganden

Punkt 1 kan sägas vara det antagandet som ger grundantagandena en bas att stå på. Arternas egenvärde kan förklaras vid att en art har ett värde i sig självt och ska respekteras av andra. I artbegreppet ingår även människan som en medlem i det stora hela. I människans fall ser de flesta naturen som ett objekt. En plats att hämta energi från (vind, vatten, skog m.fl.), skapa livsmedel, byggnadsmaterial m.m. Synen på naturen som objekt. Även i människans syn på varandra kan synen som objekt vara gällande. Istället för att se varandra som medmänniskor (subjekt) så ser man varandra som objekt. Detta skapar konflikter. Naturen liknas av punkt 2 som en flod som ständigt delar sig längs vägen. Det sker en ständig utveckling genom interaktioner arter emellan. Ett komplext system. Punkt 3 utgår från mångfalden på jorden. Det är ur mångfald som nya arter uppstår, områden med stora levnadsbetingelser. Exempel på när mångfalden hotas är skogsavverkning av regnskog eller i Orsas fall avverkning av skog i närområdet. Skogar som funnits i hundratals år försvinner och ersätts av plantor av en och samma art. Istället för mångfald blir det en enfald. Ett mer globalt problem handlar om människans spridning och befolkningsökning. I skrivande stund finns det 7,3 miljarder människor på jorden. Detta kan jämföras med förra sekelskiftet då vi var 1,6 miljarder människor. I och med befolkningsökningen kräver populationen mer och mer råvaror. Detta påverkar i hög grad ekosystemet. I punkt 4 beskrivs faran med arter som tar över mångas livsbetingelser. Människan är ett exempel som hotar livet och komplexiteten på jorden. I detta fall bör en förändring ske, och den börjar i det lilla. En kommun kan visa på exempel för andra hur man bevarar och stimulerar arter inom kommunen genom en expansiv miljöpolitik. Punkt 5 tar upp utveckling. Både naturen och människans samhälle behöver ett stort nätverk av andra individer. I naturens fall kan vargen vara ett exempel. Om inte vargen tillåts förflytta sig över stora områden finns det risk att det genetiska materialet blir försvagat. I människans fall är det att immigration är en självklarhet då vi får in nya inslag, kulturer och levnadssätt i samhället. I punkt 6 lägger författaren fram idén om att människan inte har någon särställning i ekosystemet. Detta, med punkt 1 är en idé om jämställdhet, såsom i samhället där jämställdhet mellan människan är en självklarhet. En fråga som kanske dyker upp är när människan äter andra arter. Hur ska man förhålla sig till detta om människan inte har någon särställning? Såsom carnivorer i naturen så är människan i grunden också en carnivor. En naturlig diet. Det som kanske ska lyftas fram i det ovanstående exemplet är att det är en självklarhet att inte konsumera i onödan samt att uppfödning och slakt ska ske på ett etiskt sätt. Punkt 7 handlar om samhället och dess sociala konstruktion. Nästan alla problem som har med ekosystemet att göra härrör från sociala problem i det mänskliga samhället. Vad samhället bör göra är att förändra beteenden som skadar ekosystemet.

Följande punkter handlar om kommunal politik och beslutanderätt.

I punkt 8 skissas en grund för beslutanderätten. Denna ska utgå från en direktdemokrati där samtliga medborgare skall få möjlighet att vara beslutsfattande instans. Direktdemokrati betyder att de som påverkas av beslut som tas ska få sin röst hörd, alltså kommunens egna medborgare. Fördelar med direktdemokrati är att kommunens medborgare aktivt engagerar sig för kommunens utveckling. Vidare förhindras att felaktiga beslut tas, centralisering av beslutanderätten minimeras samt större acceptans för tagna beslut fås. I dagens samhälle är interaktion med dator och internet en självklarhet. Människor använder sig av datorn för att engagera sig i samhällsfrågor via hemsidor såsom Facebook och Twitter. Ett system via internet skulle möjliggöra en direktdemokrati där

medborgarna kunde hämta kunskap om de beslut som tagits fram för omröstning. Vidare skulle en omröstning via internet kunna ske. I punkt 9 binds de ekofilosofiska grundantagandena ihop med de politiska. De grundantaganden som gäller ska vara en grund och vision för beslut som kommunen tar gällande frågor som har anknytning till ekosystemet. (Människa och natur.) Punkterna 10 - 13 handlar om hur besluten ska förverkligas och implementeras i kommunen. Här agerar ett råd som är framröstad av kommunens medborgare. Detta råd har ingen beslutandemakt utan agerar utifrån de beslut som är framröstade av medborgarna. När ett beslut är taget lämnas de beslutade motionerna till den nämnd beslutet gäller. När beslutet är genomfört sker en uppföljning som delas med kommunmedborgare och råd.

Ovanstående text har hämtat inspiration av bland annat Arne Naess, Sigmund Kvaløy Satreng, Murray Bookchin, James O'Connor, Pentti Linkola med flera.

Författaren vill:

- Inrätta de grundantaganden som en vision för Orsa kommun.
- Undersöka i vilken mån en direktdemokrati skulle fungera i Orsa kommun samt hur den skulle se ut.



PETRI STENPORT

Beslut (2)

Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens utskott för samhälle

2016-12-06

Kf §

Ks §

Utskottet för samhälle § 63

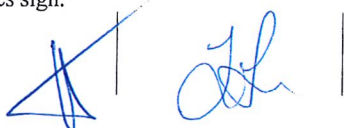
Dnr OK KS

Samverkansavtal med Grafikverkstan

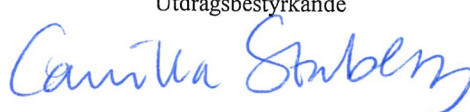
Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen

- att godkänna samverkansavtalet under förutsättning att landstinget fattar samma beslut
- att kommunen i första hand finansierar sin del av avtalet inom ramen för till exempel centrumutvecklingsprojekt och skola
- att Grafikverkstaden utöver samverkansavtalet får i uppdrag att presentera en ekonomisk plan för driften efter 2018, med målet att plana ut det offentliga stödet
- att uppdra till utredning/utveckling att ta fram en detaljplan för finansiering och samverkan inom kommunen

Justerandes sign.



Utdragsbestyrkande





2016-11-28

1(1)

Utredning och utveckling
Janne Bäckman

Samhällsutskottet

Samverkansavtal med Orsa grafikverkstad 2017-18

Sammanfattning av ärendet

I överenskommelsen med landstinget gällande kulturplanen fastslås att Orsa grafikverkstad fortsatt är en viktig nod i norra Dalarna för grafisk konstnärlig verksamhet. En del av den verksamhet som bedrivs är unik. Trots detta har verksamheten bedrivit en "inre kretsar" relativt anonym verksamhet. Orsas insats har varit ett föreningsbidrag på 60 000 om året, vilket är relativt högt. Vi vet också att det gått till hyreskostnader till största del. Det förslag till samverkansavtal mellan landstinget, grafikverkstaden och kommunen ställer högre krav på offentlighet - kort sagt - att man blir bättre på att berätta vad man håller på med!

Dessutom föreslår jag att stödet utformas på ett sätt att medlemmarna i grafikverkstadens professionalitet i högra grad kommer kommunen till gagn. Förslaget har kommunicerats med länskonstkonsulent Jordi Arkö

Jag föreslår oförändrad nivå på stödet, men att det betalas ut för genomförda aktiviteter och tjänster som ej går i strid med LOU.

Med den modellen kan vi också få hjälp med att skapa en unik Orsaprofil och ytterligare stärka varumärket.

Jag föreslår vidare att verksamheten inte finansieras genom vanliga föreningsbidraget utan via de verksamheter där grafikverkstaden kan vara till gagn, t ex centrumutveckling, BiD eller konstnärlig utsmyckning.

Beslutsunderlag

Förslag till samverkansavtal

Förslag till beslut

Jag föreslår att samhällsutskottet beslutar:

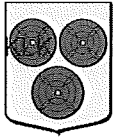
att godkänna samverkansavtalet under förutsättning att landstinget fattar samma beslut.

att kommunen i första hand finansierar sin del av avtalet inom ramen för de centrumutvecklingsprojekt som drivs.

att grafikverkstaden utöver samverkansavtalet får i uppdrag att presentera en ekonomisk plan för driften efter 2018, med målet att plana ut det offentliga stödet.

Janne Bäckman

Utredning och utveckling



Samarbetsavtal mellan Orsa Grafik, Orsa kommun och Länskonst Dalarna/Kultur och utbildning

Orsa Grafikverkstad har under de år som verkat byggt upp en kvalitativt hög verksamhet. Förra året (2015) hade Orsa Grafik en tre veckors master kurs (finansierad av stiftelse från Grafikens Hus) för elever från Kungl.Konsthögskolan, Valands Konsthögskola i Göteborg, Konsthögskolan i Umeå, Forum, Malmö Konsthögskola och Grafikskolan i Stockholm.

Under sommaren 2016 var 6 lärare från ett Art College i New York och arbetade i Orsa Grafik som artist in Residence, finansierad av externa medel.

Dessutom har man arbetat med Orsas skolor och även elever från andra kommuner.

I den överenskommelse mellan Orsa kommun och Landstinget Dalarna som gjorts enligt Dalarnas regionala kultur- och bildningsplan 2016-2018 fastslår vi att vi gemensamt ska ge förutsättningar för Grafikverkstaden att förbli regional resurs och nod i norra Dalarna för nyskapande grafisk konst med ett särskilt uppdrag mot unga.

Genom detta samarbetsavtal slår vi fast att

- Alla tre parter, Landstinget Dalarna, Orsa kommun och Föreningen Orsa Grafik ska arbeta målmedvetet för att säkra och förstärka grafikverkstadens unika möjligheter som bas för fria konstentreprenörer.
- Orsa Grafik fortsätter och fördjupar sitt arbete med breda samarbetsprojekt med andra kulturaktörer, oavsett genre.
- Orsa Grafik fortsätter och fördjupar att arbeta för att skapa professionella möten både på nationellt och internationellt plan.
- Orsa Grafik fortsätter och fördjupar sin satsning på att ge förutsättningar för en skapande fritidsverksamhet för barn och ungdom i första hand, men även för vuxna.
- Orsa kommun förbinder sig att använda grafikverkstadens expertis för grafiska uppdrag för upp till 60 000:- per år under avtalsperioden.
- Landstinget bidrar genom Länskonst Dalarna, dels genom kompetens i form av mentorskap för föreningen och Orsa grafik, dels genom utvecklingsmedel på 60 000 per år under avtalsperioden.
- Alla tre parter tittar på möjligheterna att ordna eftergymnasiala utbildningar med anknytning till grafikverkstaden.
- Alla tre parter tar sitt ansvar för att göra den högkvalitativa verksamheten känd i bredare kretsar än den är idag.
- Samarbetsavtalet sträcker sig över den tid överenskommelsen enligt Dalarnas regionala kultur- och bildningsplan gäller, med start 1/1 2017 och avslut 31/12 2018.
- En utvärdering av överenskommelsen och utfallet av den ska göras snarast efter avtalets utgång.

Falun den

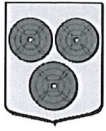
Orsa den

Orsa den

Landstinget Dalarna

Orsa kommun

Föreningen Orsa Grafik



Beslut (3)

§ 132

OK KS 2016/00235-3

Svar på motion om kontanthantering

Beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige avslår motionen om kontanthantering.

Sammanfattning av ärendet

Bo Hermansson (M) har lämnat en motion gällande kontanthantering för Orsa kommuns invånare. I motionen föreslår han att kommunen vid nästa upphandling av banktjänster ställer kravet att kontanthantering ska erbjudas invånare och företag i kommunen. Enligt motionen är bakgrunden att allt fler banker inte tillhandahåller kontanter, men att det fortfarande är en efterfrågad tjänst.

Upphandlingsenheten har nyligen avslutat en upphandling av banktjänster för Mora, Orsa och Älvdalens kommuner. Tidigare i år så genomförde Älvdalens kommun en upphandling av banktjänster. I kravspecifikationen angav man ett skall-krav att banken under vardagarna ska tillhandahålla service för kontanthantering på lokalt kontor i kommunen. Förfrågningsunderlaget hämtades ut av fyra företag men ingen lämnade sedan anbud. Därefter så genomfördes den nyligen avslutade upphandlingen.

Det råder även tveksamheter kring om kommunen kan ställa ett krav om kontanthantering vid upphandling av banktjänster som rör leverantörens verksamhet i allmänhet.

Beslutsunderlag

Motion, 2016-08-10.

Tjänsteutlåtande, kommunledningskontoret, 2016-11-08.

Protokollsutdrag, Tranås kommun, § 37, 2014-03-04, samt tjänsteutlåtande kommunledningsförvaltningen, Tranås kommun, 2014-02-24.

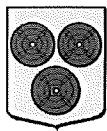
Förslag till beslut

Kommunledningskontoret föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår fullmäktige att avslå motionen om kontanthantering.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



Camilla Staberg

Kommunstyrelsen

Svar på motion om kontanthantering

Sammanfattning av ärendet

Bo Hermansson (M) har lämnat en motion gällande kontanthantering för Orsa kommuns innevånare. I motionen föreslår han att kommunen vid nästa upphandling av banktjänster ställer kravet att kontanthantering ska erbjudas invånare och företag i kommunen. Enligt motionen är bakgrunden att allt fler banker inte tillhandahåller kontanter, men att det fortfarande är en efterfrågad tjänst.

Kommunfullmäktige överlämnade motionen till kommunstyrelsen för beredning på sitt sammanträde den 26 september.

Yttrande

Upphandlingsenheten har nyligen avslutat en upphandling av banktjänster för Mora, Orsa och Älvdalens kommuner. Det nya avtalet gäller från 2017 och tre år framåt, med option att förlänga avtalet under två år.

Tidigare i år så genomförde Älvdalens kommun en upphandling av banktjänster. I kravspecifikationen angav man ett skall-krav att banken under vardagarna ska tillhandahålla service för kontanthantering på lokalt kontor i kommunen, dvs. uttag, insättningar, betalning av räkningar och liknande tjänster. Servicen skulle vara tillgänglig för kommunen och allmänheten.

Förfrågningsunderlaget hämtades ut av fyra företag men ingen lämnade sedan anbud¹. Därefter så genomfördes den nyligen avslutade upphandlingen.

Det råder även tveksamheter kring om kommunen kan ställa ett krav om kontanthantering vid upphandling av banktjänster som rör leverantörens verksamhet i allmänhet. Tranås kommun har ställt frågan till en jurist på Sveriges kommuner och landsting som har avrått från att ställa detta krav²

Beslutsunderlag

Motion, 2016-08-10.

Protokollsutdrag, Tranås kommun, § 37, 2014-03-04, samt tjänsteutlåtande kommunledningsförvaltningen, Tranås kommun, 2014-02-24.

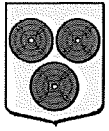
Förslag till beslut

Kommunledningskontoret föreslår utskottet:

Utskottet föreslår kommunstyrelsen att föreslå fullmäktige att avslå motionen om kontanthantering.

¹ Telefonsamtal upphandlingsenheten, Johanna Hamberg, 2016-11-11.

² Protokollsutdrag § 37 2014-03-04, Kommunstyrelsens AU, Tranås kommun.



Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

Ann-Therese Albertsson
Kommunchef



§ 37

Dnr 67/14

Kontantlösa banker

Kommunstyrelsen beslutade 2014-01-21 § 14 att kommunchefen tillsammans med ekonomiavdelningen ska undersöka om det är möjligt att vid upphandlingar ställa krav på att bankerna ska kunna hantera kontanter.

Frågan har ställts till jurist på Sveriges kommuner och landsting som gett följande svar:

"Min uppfattning är att särskilda kontraktsvillkor som det du nämner ska begränsas till att påverka kontraktets utförande ("föremålet för kontraktet"). Föremålet för kontraktet i ert fall är banktjänsterna som kommunen upphandlar. De särskilda kontraktsvilkorens får således enbart gälla den delen av leverantörens verksamhet, inte leverantörens verksamhet i allmänhet. Då kontanthantering till allmänheten måste få anses kategoriseras under leverantörens verksamhet i allmänhet, är mitt råd att avstå från detta då en domstol troligtvis inte skulle godkänna det."

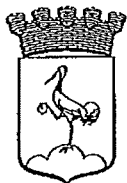
I nuvarande upphandling avseende banktjänster ingår sedan flera år inte kontanthantering. Kontanthantering för kommunen är avtalat med annan leverantör. Kommunen arbetar även målinriktat med att ta bort kontanthantering på grund av säkerhet och möjlighet till så kallade "svarta pengar".

Enligt svar från Sveriges kommuner och landsting finns inte möjlighet att ställa krav på kontanthantering för kommunens invånare vid upphandling av banktjänster.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att inte ställa krav på kontanthantering för kommunens invånare vid upphandling av banktjänster

Expedieras till
Kommunstyrelsen



Kontantlösa banker

Kommunstyrelsen beslutade 2014-01-21 att kommunchef tillsammans med ekonomiavdelningen ska undersöka om det är möjligt att vid upphandlingar ställa krav på att bankerna ska kunna hantera kontanter.

Fråga har ställts till jurist på Sveriges kommuner och landsting som gett följande svar " Min uppfattning är att särskilda kontraktsvillkor som det du nämner ska begränsas till att påverka kontraktets utförande ("föremålet för kontraktet"). Föremålet för kontraktet i ert fall är banktjänsterna som kommunen upphandlar. De särskilda kontraktsvilkorens får således enbart gälla den delen av leverantörens verksamhet, inte leverantörens verksamhet i allmänhet. Då kontanthantering till allmänheten måste få anses kategoriseras under leverantörens verksamhet i allmänhet, är mitt råd att avstå från detta då en domstol troligtvis inte skulle godkänna det."

I nuvarande upphandling avseende banktjänster ingår sedan flera år inte kontanthantering. Kontanthantering för kommunen är avtalat med annan leverantör. Kommunen arbetar även målinriktat med att ta bort kontanthantering pga säkerhet och möjlighet till så kallade "svarta pengar".

Enligt svar från Sveriges kommuner och landsting finns inte möjlighet att ställa krav på kontanthantering för kommunens invånare vid upphandling av banktjänster.

Förslag till beslut

att inte ställa krav på kontanthantering för kommunens invånare vid upphandling av banktjänster.

För kommunledningsförvaltningen

Rosie-Marie Fors

Ekonomichef

Till kommunfullmäktige i Orsa

Motion

Angående att Kommunen bör flytta sina pengar till en bank med kontanthantering

Motionär: Nya Moderaterna i Orsa

Sammanfattning, bakgrund, bedömning.

I vår kommun är det allt färre banker som tillhandahåller kontanter till våra invånare och företag. Kontanthantering försvinner i snabb takt från allt fler bankkontor trots att kontanthantering är en efterfrågad tjänst från kommunens invånare och företag.

Att inte kunna tömma spargrisar, sätta in pengar från lotterier, kioskkassor, kollekt och inte minst enskilda är en stor och viktig funktion som försvinner för allt fler medborgare i vår kommun. Att inte kunna gå till sin bank och ta ut eller sätta in kontanter är en stor förändring för gemene man, inte minst för våra äldre kommuninvånare.

Det är viktigt att kommunen är medveten om att banker som vägrar hantera kontanter ställer till allt mer besvär för många av våra kommuninvånare. Vi moderater anser att kommunen inte kan låta denna utveckling gå obemärkt förbi.

För oss moderater är fungerande och säkra banker som tillhandahåller kontanthantering en förutsättning för att människor ska kunna bo och arbeta i vår kommun. Därför anser vi att kommunen ska föregå med gott exempel och upphandla en bank som tillhandahåller kontanthantering.

Yrkande

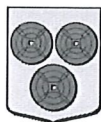
Vi yrkar

Att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att vid kommande upphandling av banktjänster kräva att kontanthantering ska erbjudas invånarna och företagen i kommunen.

Orsa den 10 augusti

Moderaterna Orsa

Bosse Hermansson



§ 139

OK KS 2016/00292-2

Lån till multiskidbana

Beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att Orsa kommun lånar ut 2 mkr till Orsa skidklubb som en del i finansieringen av en multiskidbana under förutsättning att erforderliga handlingar är upprättade och godkänns.

Utskottet ger i uppdrag till kommunchefen att kompletterande underlag såsom avtal, skuldebrev och andra erforderliga handlingar presenteras till nästa sammanträde med kommunstyrelsen.

Sammanfattning av ärendet

Orsa Skidklubb (Orsa SK) påbörjade 2015 ett projekt att anlägga en multiskidbana i Grönklitt. Önskemålet har funnits i många år att kunna ge barn, ungdomar och juniorer i skidklubben en möjlighet att få träna på rullskidor i en säker miljö och inte som idag efter vägarna tillsammans med övrig trafik.

Efterhand som projektplaneringen gått framåt så har tankar och diskussioner uppstått om att fler målgrupper skulle kunna dra nytta av den planerade banan. Kostnaden för projektet är beräknad till 11,6 miljoner kronor. Då klubben drivs ideellt är en förutsättning att lyckas med denna satsning att en finansiering sker genom externa finansiärer.

Orsa SK anhåller därför om att få låna 2 miljoner kronor från Orsa kommun fr.o.m. andra halvåret 2017. Lånet kommer att betalas tillbaka över en 10-årsperiod genom ett avtal mellan Orsa SK och Grönklittsgruppen AB/Orsa Grönklitt enligt följande upplägg.

Orsa Grönklitt genom Grönklittsgruppen AB föreslås hyra anläggningen utav Orsa SK mot en ersättning som motsvarar amortering och ränta på det lån som Orsa SK söker utav Orsa kommun. Amortering över 10 år och med en ränta som beräknas med utgångspunkt i genomsnittligt lånat kapital och genomsnittlig ränta om 3 %. Orsa SK vidarebefordrar sedan hyresbeloppet i form av ränta och amortering till Orsa kommun.

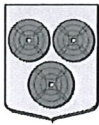
Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningen, 2016-11-29.
Ansökan med projektbeskrivning och karta, 2016-11-25.

Förslag till beslut

Kommunledningen föreslår utskottet att föreslå kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige godkänner att Orsa kommun lånar ut 2 mkr till Orsa skidklubb som en del i finansiering av en multiskidbana.



Yrkanden

Ordförande Mikael Thalín (C) yrkar bifall till tjänsteförslaget med tillägget att det är under förutsättning att erforderliga handlingar är upprättade och godkänns.

Ordföranden yrkar även att utskottet ger kommunchefen i uppdrag att komplettera underlagen med avtal, skuldebrev och andra erforderliga handlingar till nästa sammanträde med kommunstyrelsen.

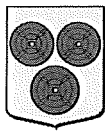
Beslutsgång

Ordföranden ställer proposition på tjänsteförslaget och sitt eget yrkande och finner att utskottet bifaller det sistnämnda.

Ordföranden ställer även proposition på sitt förslag om uppdrag till kommunchefen och finner att utskottet bifaller detta.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



Kommunledningskontoret
Ann-Therese Albertsson

Kommunstyrelsen

Lån till multiskidbana

Sammanfattning av ärendet

Orsa Skidklubb påbörjade 2015 ett projekt att anlägga en Multiskidbana i Orsa Grönklitt. Önskemålet har funnits i många år att kunna ge barn, ungdomar och juniorer i skidklubben, en möjlighet att få träna på rullskidor i en säker miljö och inte som idag efter vägarna tillsammans med övrig trafik.

Efterhand som projektplaneringen gått framåt så har tankar och diskussioner uppstått om att fler målgrupper skulle kunna dra nytta av den planerade banan. Detta beskrivs i bifogad projektbeskrivning.

Kostnaden för projektet är beräknad till 11,6 miljoner kronor.

Då klubben drivs ideellt är en förutsättning att lyckas med denna satsning att en finansiering sker genom externa finansörer.

Med hänvisning till bifogade bilagor anhåller Orsa SK om att få låna 2 miljoner kronor från Orsa kommun fr.o.m. andra (2) halvåret 2017. Lånet kommer att betalas tillbaka över en 10-årsperiod genom ett avtal mellan Orsa SK och Grönklittsgruppen AB/Orsa Grönklitt enligt följande upplägg.

Orsa Grönklitt genom Grönklittsgruppen AB föreslås hyra anläggningen utav Orsa SK mot en ersättning som motsvarar amortering och ränta på det lån som Orsa SK söker utav Orsa kommun. Amortering över 10 år och med en ränta som beräknas med utgångspunkt i genomsnittligt lånat kapital och genomsnittlig ränta om 3 %. Orsa SK vidarebefordrar sedan hyresbeloppet i form av ränta och amortering till Orsa kommun.

Projektplaneringen är att lämna in en ansökan till Arvsfonden senast vecka 2, 2017, vilket innebär att ett svar (lånelöfte) önskas senast 2016-12-31.

Beslutsunderlag

Ansökan med projektbeskrivning och karta, 2016-11-25.

Förslag till beslut

Orsa kommun lånar ut 2 mkr till Orsa skidklubb som en del i finansiering av en multiskidbana.

Sändlista

Kommunstyrelsen

Ann-Therese Albertsson
Kommunchef



Ansökan om lån 2016-11-25

Till: Orsa kommun

Orsa Skidklubb påbörjade 2015 ett projekt att anlägga en Multiskidbana i Orsa Grönklitt. Önskemålet har funnits i många år att kunna ge barn, ungdomar och juniorer i skidklubben, en möjlighet att få träna på rullskidor i en säker miljö och inte som idag efter vägarna tillsammans med övrig trafik.

Efterhand som projektplaneringen gått framåt så har tankar och diskussioner uppstått om att fler målgrupper skulle kunna dra nytta av den planerade banan. Detta beskrivs i bifogad projektbeskrivning.

Banan planeras bli ca 5 km med belysning. Den byggs i Orsa Grönklitt i anslutning till och på befintliga skidspår. I banan planeras det att byggas in en infrastruktur som skall ge möjligheten för en person med synnedsättning att med olika typer av framtagna hjälpmedel ta sig runt banan utan ledsagare. Hur dessa hjälpmedel kommer att utformas är föremål för utveckling i ett parallellt projekt.

Då barmarkssäsongerna blir längre, så bedöms banan bli en nödvändig resurs för längdskidåkningen i Orsa samt ett värdefullt tillskott till Orsas utveckling som besöksort då det inte finns någon motsvarande i närområdet.

Det unika med denna bana är att den är anpassad för barn och ungdomar som är under utbildning och vanliga motionärer samt personer med olika typer av funktionsnedsättning. Orsa Grönklitt kan också bli en unik anläggning som kan komma att erbjuda grupper med speciella behov av motionsanläggning och övrig infrastruktur såsom mat och boende en helhetslösning.

Kostnaden för projektet är beräknad till 11,6 miljoner kronor.

Då klubben drivs ideellt är en förutsättning att lyckas med denna satsning att en finansiering sker genom externa finansiärer.

Med hänvisning till ovanstående anhåller Orsa SK om att få låna 2 miljoner kronor från Orsa kommun fr.o.m. andra (2) halvåret 2017. Lånet kommer att betalas tillbaka över en 10-årsperiod genom ett avtal mellan Orsa SK och Grönklittsgruppen AB/Orsa Grönklitt enligt följande upplägg.

Orsa Grönklitt genom Grönklittsgruppen AB föreslås hyra anläggningen utav Orsa SK mot en ersättning som motsvarar amortering och ränta på det lån som Orsa SK söker utav Orsa kommun. Amortering över 10 år och med en ränta som beräknas med utgångspunkt i genomsnittligt lånat kapital och genomsnittlig ränta om 3 %. Orsa SK vidarebefordrar sedan hyresbeloppet i form av ränta och amortering till Orsa kommun.

Projektplaneringen är att lämna in en ansökan till Arvsfonden senast vecka 2, 2017, vilket innebär att ett svar (lånelöfte) önskas senast 2016-12-31.



Ansökan om lån
2016-11-25

Övriga finansiärer är: Arvsfonden, Grönklittsgruppen AB, Orsa Besparingskog, Jordbruksverket och Dalarnas Idrottsförbund,

Orsa 2016-11-25

Hans Stjernqvist

Hans Stjernqvist
Ordförande

Bilagor

1. Projektbeskrivning 2016-11-25
2. Karta över Multiskidbana



Projektbeskrivning

Multiskidbana Orsa Grönklitt

Hans Stjernqvist
2016-11-25

Innehållsförteckning

| | |
|---|---|
| 1. SAMMANFATTNING | 2 |
| 2. BAKGRUND..... | 2 |
| 1.1 Orsa Skidklubb | 2 |
| 1.2 Tävlingsverksamhet | 3 |
| 1.3 Tränings- och tävlingsanläggning..... | 3 |
| 1.4 Träning i säker miljö..... | 3 |
| 3. PROJEKTET | 4 |
| 2.1 Projektidén – Den nya verksamheten..... | 4 |
| 2.2 Nyskapande | 4 |
| 2.3 Syftet med vår projektidé | 4 |
| 2.4 Plan för överlevnad..... | 5 |
| 2.5 Anläggningen | 5 |
| 2.6 Projektstatus..... | 5 |
| 2.7 Mål..... | 6 |
| 2.9 Delaktighet..... | 6 |
| 2.10 Samarbetspartners | 7 |
| 2.11 Projektledare/Kontaktperson..... | 7 |

1. SAMMANFATTNING

Projekt Multiskidbana i Orsa Grönklitt är ett projekt som till största delen är designad utifrån behoven hos barn, ungdomar och utövare med funktions- och synnedläggning.

Banan är uppbyggd så att motion/träning kan genomföras med ökad svårighetsgrad i 3-steg med steg 1 som det lättaste. Detta medger att de yngsta barnen som idag inte kan träna på rullskidor, kan börja med att leka på rullskidor varefter banan erbjuder en mjukt stegrande svårighetsgrad. Banans design erbjuder också utövare med olika typer av funktionsnedläggning stora möjligheter till att utöva sina sporter.

I projektet finns också en utvecklingsdel i form av ett system (virtuell ledsagare) som medger att utövare med synnedläggning skall kunna åka på banan utan ledsagare. Den infrastruktur som behövs för detta kommer att byggas in från början.

Banans totala längd blir ca 5,3 km med belysning till en total kostnad av 11,6 Mkr och är till största delen planerad att dras fram efter redan befintliga skidspår.

Byggnationen är planerad att genomföras under 2017 med start under första halvåret.

2. BAKGRUND

I Orsa bor ca 6 800 människor. Största arbetsgivare är Orsa kommun med ca 500 anställda. Orsa är en liten kommun med korta avstånd mellan människor vilket gör att man får saker gjorda utan att krångla till det.

Orsa ligger i norra delen av Siljansbygden. Genom kommunen går såväl Inlandsbanan som Inlandsvägen - Inlandets pulsåder. Övergången mellan det öppna landskapet vid Orsasjön och de stora skogarna har gett Orsa en mångfald som saknar motstycke. Bygden sjuder av liv - här finns livskvalitet och möjligheter. Orsa har många föreningar med ett blandat utbud varav Orsa Skidklubb är en av de större föreningarna.

1.1 Orsa Skidklubb

Orsa Skidklubb är en ideell förening med en inarbetad organisation för utbildning av barn, ungdomar och juniorer i längdskidåkning.

Klubbens främsta inriktning är att utveckla skidintresset hos barn, ungdomar och juniorer i Orsa. Allt arbete inom klubben sker på ideell basis och är finansierat genom egna tävlingar, medlemsavgifter, diverse uppdrag samt sponsorer och samarbetspartners.

1.2 Tävlingsverksamhet

Orsa SK har gjort sig känd för välfungerande och välbesökta tävlingsarrangemang såsom "Grönklittsstafetten", "Grönklitt SkiMarathon" och "Grönklittsjakten" vilka alla är årligen återkommande evenemang. Totalt samlade dessa tävlingar drygt ca 2 000 deltagare 2015. Under 2015 omsatte klubben ca 800 000 kr, där huvuddelen av överskottet återinvesterades till förmån för klubbens verksamhet.

1.3 Tränings- och tävlingsanläggning

Orsa Skidklubb har ett mångårigt och väl fungerande samarbete med Orsa Grönklitt och där Orsa Skidklubbs klubbstuga är placerad vid Längdcentrum (skidstadion). Längdskidsystemet i Grönklitt erbjuder ca 100 km preparerade spår i en varierande terräng. Det speciella med området är att snötillgången oftast är bra även om det är lite snö i närområdet, vilket innebär att Grönklitt ofta utnyttjas som reservort för tävlingar av andra klubbar.

I Grönklitt finns utöver ett fantastiskt längdskidsystem även familjevänlig utförsåkning, rovdjurspark med temautställningar och internationella seminarier samt en möjlighet till boende ca (3 000 bäddar), två restauranger och en mindre matvaruaffär m.m.

Grönklitt gör även en utökad satsning mot året runt verksamhet med bland annat:

- Mountainbikebanor
- Fiske
- Vandringsleder
- Säsongsanpassade aktiviteter av olika slag

1.4 Träning i säker miljö

Orsa Skidklubb påbörjade projektet våren 2015 som innebär att man vill anlägga en rullskidbana i Orsa Grönklitt. Önskemålet har funnits i många år där man vill ge barn, ungdomar och juniorer i skidklubben en möjlighet att få träna rullskidor i en säker och skidspårslignande miljö, inte som idag, efter vägarna tillsammans med övrig trafik. Banan kommer även att bli elbelyst vilket gör att säsongen kan förlängas avsevärt.

Efterhand som projektplaneringen gått framåt, har tankar och diskussioner uppstått om inte fler målgrupper skulle kunna dra nytta av den planerade banan. Det var då som idén med en Multiskidbana uppstod. Det som hittills framkommit redovisas nedan. Efter kontakter med olika organisationer för personer med funktionsnedsättning har det tydligt framkommit att det finns ett stort behov av denna typ av anläggning.

3. PROJEKTET

2.1 Projektidén – Den nya verksamheten

Projektidén är att möjliggöra för fler ungdomar inom Orsa Skidklubb som idag, på grund av sin ålder, inte kan släppas ut i det allmänna vägnätet samt ge möjlighet för personer med olika typer av funktions- och synnedsättning att motionera, träna, tävla samt komma ut i naturen.

2.2 Nyskapande

Projektet syftar till att ge möjligheter till rullskid-, rullstol-, rollerblades-, skid- och sitskiåkning på en ca 5 km elbelyst bana. Banan ger också en möjlighet för personer med synnedsättning att åka såväl rullskidor som längdskidor utan ledsagare. Någon liknande anläggning finns inte på orten idag, inte heller vad vi känner till i Sverige eller internationellt. Idag bedrivs träningen för Orsa Skidklubbs äldre ungdomar på ortens vägnät vilket inte är bra ur säkerhetssynpunkt.

- Personer med funktionsnedsättning ges en möjlighet att kunna träna, tävla och motionera i stort sett på samma villkor som personer utan funktionsnedsättning.
- Att möjliggöra för personer med synnedsättning att kunna träna utan ledsagare.

- Familjer med barn, som har funktions- och synnedsättning, erbjuds en möjlighet till lägerverksamhet där hela familjen kan vara med och utföra olika aktiviteter. Detta är möjligt genom anläggningens centrala placering i Grönklitt.
- En skidbana för året runt verksamhet av hög klass avseende såväl längd, topografi och utformning, d.v.s. inga dramatiska backar och kurvor som oftast förekommer hos befintliga banor. Den unika infrastrukturen som kommer att installeras i banan ger en person med funktions- och synnedsättning, med olika typer av framtagna hjälpmedel, möjlighet att ta sig runt banan utan ledsagare och detta på en plats som regelbundet besöks av personer från hela Dalarna, Mälardalenregionen, Stockholm och Göteborg. Hur dessa hjälpmedel kommer att utformas är föremål för utveckling i ett parallellt samarbetsprojekt.

2.3 Syftet med vår projektidé

Då en liknande anläggning inte finns på orten, innebär en Multiskidbana nedanstående möjligheter jämfört med den verksamhet vi bedriver idag:

- Traditionell rullskidbana under barmarksäsongen.
- Traditionellt skidspår under snöäsongen.
- Rullskidbana och skidspår för skidåkare med syn- och funktionsnedsättning.

- Infrastruktur för test, försök och verifiering av hjälpmedel för idrottsutövare med funktionsnedsättning.
- Bana för andra kategorier av motionärer med behov av hjälpmedel.
- Anpassad för barn- och ungdomsskidåkare genom att banan är konstruerad så att utbildningen/träningen kan ske i 3 steg. Ungdomar och ungdomsledare involveras i projektet.
- Möjlighet till tävlingar med individuell följning i realtid via bildskärm.
- Möjlighet för äldre med olika grader av funktionsnedsättning att komma ut i naturen.

2.4 Plan för överlevnad

Projektet etablerar samarbete med de inblandade förbunden avseende utnyttjande av anläggningen och med Orsa Grönklitt avseende drift av anläggningen. Anläggningen bedöms i driftsfasen bli självbärande samt kunna skapa arbetstillfällen i såväl Grönklitt som nationellt i underentreprenörsledet.

2.5 Anläggningen

Multiskidbanan är planerad att dras i en vacker miljö i Orsa Grönklitt, runt en sjö i anslutning till och på befintliga skidspår. Banans totala längd inkl. skidstadion ca 5 km med belysning.

I banan planeras att bygga in en infrastruktur som skall medge möjligheten för en person med synnedsättning att med olika typer av framtagna hjälpmedel ta sig runt banan utan ledsagare. Hur dessa hjälpmedel kommer att utformas är föremål för utveckling i ett parallellt projekt.

2.6 Projektstatus

En projektorganisation bestående av Projektledning – Referensgrupp och Styrgrupp har inrättats. En behovsinventering har genomförts med hjälp av sakkunniga inom respektive del av aktuellt kompetensområde. En plan för det passiva systemet (som ska byggas in i banan) har tagits fram.

Marken/fastigheten som banan är planerad att byggas på, ägs idag av Bergviks Skog, vilka är villiga att upplåta nödvändig mark över en 10-årsperiod.

För att möjliggöra framtida expansion av anläggningen är planen att Orsa Besparingsskog genom markbyte förvärvar marken/fastigheten. Kontakter mellan parterna har tagits.

Tillgänglighetsanpassning för tänkta målgrupper är en del i projektet. Planen är att utnyttja befintlig infrastruktur i Grönklitt och komplettera med respektive målgrupps behov.

2.7 Mål

Projektet har nedanstående mål:

- I samverkan med skidklubbar, ungdomar och äldre med eller utan funktions- och synnedsättning och deras intresseorganisationer, utforma och utveckla en elbelyst Multiskidbana för året runt bruk, ca 5 kilometer lång i Orsa Grönklitt.
- I banan planeras att bygga in en infrastruktur, som skall ge en möjlighet för personer med funktions- eller synnedsättning, att med olika typer av framtagna hjälpmedel ta sig runt banan utan ledsagare (Virtuell ledsagare).
- Att ge barn och ungdomar från såväl Orsa Skidklubb som andra klubbar såväl inom som utanför länet en säker och effektiv rullskidträning i en ombonad och trygg miljö.
- Att bygga upp ett långsiktigt samarbete med Svenska Parasportförbundet (f.d. Handikappidrottsförbundet), Sveriges Paralympiska kommitté, Synskadades riksförbund och Unga Synskadades riksförbund.
- Att informera om anläggningens existens, möjligheter och kapacitet såväl nationellt som Internationellt.

2.8 Målgrupper

- Orsa Skidklubb barn och ungdomar.
- Andra barn och ungdomar från övriga delar av landet.
- Idrottare, motionärer och friluftsinresserade med syn- och annan funktionsnedsättning (såväl ungdomar som vuxna).
- Rullstols-, rullskid-, sitski- och rollerbladeåkare.
- Aktörer som vill testa, utveckla och verifiera framtagen stödutrustning för personer med funktions- och synnedsättning.
- Elever från skidgymnasium och folkhögskolor med längdskidinriktning.
- Vasaloppet (men då med särskild inriktning på Vasaloppsåkare med funktionsnedsättning).

2.9 Delaktighet

När det gäller ungdomarna i Orsa Skidklubb, så är delaktighet en naturlig del i klubbens verksamhet. Avseende personer med funktionsnedsättning så har två möten genomförts med representanter för parasportverksamheten.

För att säkerställa att utformning, behov, teknisk nivå och att anpassning blir rätt, har en referensgrupp bildats där bland annat ungdomar från Orsa Skidklubb och parasport finns representerade samt att kontakter har etablerats med projektets samarbetspartner.

I det arbete som genomförts fram till nuläge, har behovet av delaktighet inte varit så stort. Behovet av delaktighet kommer att öka när framtagning av specifikationer för banbygget och infrastrukturens systemspecifikation påbörjas.

När byggnationen av anläggningen är klar, kommer ett fortgående arbete etableras mellan representanter för de olika målgrupperna.

2.10 Samarbetspartners

Orsa Skidklubb som har initierat och driver projektet har för att säkerställa genomförandet och den fortsatta överlevnaden av banan ingått partnerskap med:

| | |
|----------------------|--------------------------|
| Orsa kommun | (Ann-Therese Albertsson, |
| Grönklittsgruppen AB | (Mark Baljeu, |
| Orsa Besparingsskog | (Erik Bergkvist, |

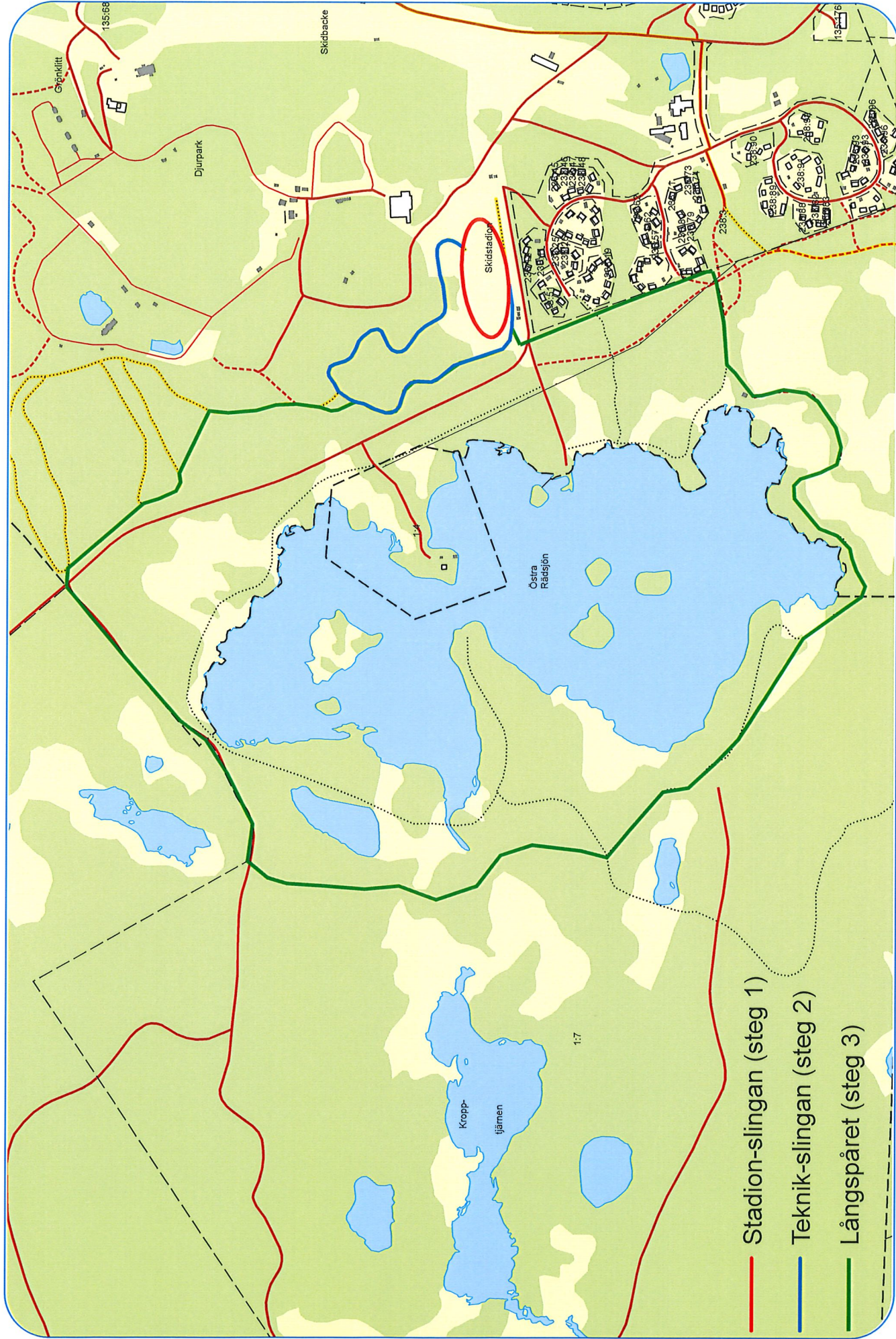
Samarbetspartner som bidrar med sakkunskap avseende kravställning, anpassning m. m inom sina respektive kompetensområden under både projekteringen och driften.

| | |
|--|---------------------|
| Svenska Parasportförbundet | (Patrik Modin, |
| Svenska Parasportförbundet, - Skid-och Skidskyttekommitté | (Fredrik Andersson, |
| Synskadades riksförbund, Dalarna | (Annika Östling, |
| NCI (New Century Information AB) | (Bengt Julin, |
| Mora Skidgymnasium | (Robin Isbring, |

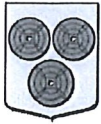
2.11 Projektledare/Kontaktperson

Hans Stjernqvist

Multiskidbana - Grönklitt, Orsa



- Stadion-slingan (steg 1)
- Teknik-slingan (steg 2)
- Långspåret (steg 3)



Beslut 5.

§ 140

OK KS 2016/00296-2

Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter

Beslut

Utskottet för strategi och utveckling föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige antar förslaget till allmänna lokala ordningsföreskrifter.

Sammanfattning av ärendet

BRÅ, Brottsförebyggande Rådet, har uppmärksammat att det behövs en ändring av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna i Orsa. Det gäller ett tillägg under rubriken "§ 7 Störande buller" med följande lydelse:

Utsändning från högtalaranläggning av tal och/eller musik med så hög volym att det uppenbart stör den allmänna ordningen på offentlig plats eller i bostadsområden får inte ske någonstans i kommunen utan polismyndighetens tillstånd.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunledningen, 2016-11-30

Förslag till allmänna lokala ordningsföreskrifter, 2016-11-30.

Allmänna lokala ordningsföreskrifter, 2011-09-26.

Förslag till beslut

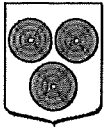
Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet för strategi och utveckling:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta förslaget till allmänna lokala ordningsföreskrifter.

Sändlista

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige



Verksamhetsområde service och utveckling

Kommunstyrelsen

Camilla Staberg

Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter

Sammanfattning av ärendet

Inom vissa områden som t ex allmän ordning och säkerhet har kommunfullmäktige möjlighet att utfärda lokala föreskrifter. Regeringen har i förordningar gett kommunerna rätt att utfärda sådana föreskrifter med mer detaljerade bestämmelser än i förordning.

BRÅ, Brottsförebyggande Rådet, har uppmärksammat att det behövs en ändring av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna i Orsa. Det gäller ett tillägg under rubriken ”§ 7 Störande buller” med följande lydelse (rödmarkerat i föreskrifterna):

Utsändning från högtalaranläggning av tal och/eller musik med så hög volym att det uppenbart stör den allmänna ordningen på offentlig plats eller i bostadsområden får inte ske någonstans i kommunen utan polismyndighetens tillstånd.

Beslutsunderlag

Förslag till allmänna lokala ordningsföreskrifter, 2016-11-30.

Allmänna lokala ordningsföreskrifter, 2011-09-26.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet för strategi och utveckling:

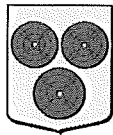
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta förslaget till allmänna lokala ordningsföreskrifter.

Sändlista

Kommunstyrelsen

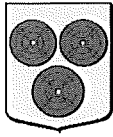
Kommunfullmäktige

Ann-Therese Albertsson
Kommunchef



Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Orsa kommun

| | |
|-------------|--|
| Daterad: | 2016-11-30 |
| Fastställd: | KF § 8 1996-01-29, gäller från 1996-02-01 |
| Reviderad: | KF § 39, 1999-05-31 - § 12 gäller från 1999-06-01 KF § 40, 2001-06-25, § 13 gäller från 2001-07-01 KF § 5, 2003-01-27, § 12, gäller från 2003-02-01. KF § 73, 2004-11-29, §§ 18-19, gäller från 2004-12-01. KF § 36, 2005-06-27, § 12, gäller från 2005-08-01. KF § 72, 2011-09-26, § 12, gäller från 2011-09-26. |
| Produktion: | Verksamhetsområde service och utveckling |
| Dnr: | OK KS 2016/00296, 100 |
| Dokument: | Föreskrifter |



ALLMÄNNA LOKALA ORDNINGSFÖRESKRIFTER FÖR ORSA KOMMUN

Orsa kommun föreskriver följande med stöd av 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).

Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde

- § 1 Grundläggande bestämmelser om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats finns i 3 kap. ordningslagen (1993:1617). Dessa lokala ordningsföreskrifter innehåller ytterligare bestämmelser om hur den allmänna ordningen i Orsa kommun skall upprätthållas.
- § 2 Föreskrifterna är tillämpliga på alla platser i kommunen som är offentlig plats enligt 1 kap. 2 §, första stycket 1-4 ordningslagen om inte annat anges. För område som kommunen upplåtit till torghandel gäller också kommunens föreskrifter om torghandel.
- § 3 Vid tillämpning av 3 kap. ordningslagen och dessa föreskrifter skall med stöd av 1 kap. 2 § andra stycket ordningslagen följande områden jämföras med offentlig plats: Järnvägs kajen och Gröna torget.
- § 4 Innan polismyndigheten fattar beslut om tillstånd enligt 7 §, 10 § första stycket, 11 § och 15 § bör kommunen ges tillfälle att yttra sig.

Lastning av varor

- § 5 Vid lastning, forsling, lossning och annan hantering skall den som är ansvarig för åtgärden göra vad som behövs för att undvika att allmänheten utsätts för tillfälliga olägenheter genom damm, spill eller dålig lukt.

Avlastning och uppläggning av gods får inte ske så att brandposter, brandsläckningsutrustning och utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras.

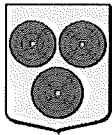
Schaktning, grävning m.m.

- § 6 Den som är ansvarig för upptagande av grus, jord eller sand, tippning av fyllnadsmassor, schaktning, grävning eller annat liknande arbete skall se till att det sker på ett sådant sätt att allmänheten utsätts för minsta möjliga olägenhet.

Störande buller

- § 7 Arbete som orsakar störande buller för personer på offentlig plats, t ex stenkrossning, pålning och nitning, får inte ske utan polismyndighetens tillstånd.

Utsändning från högtalaranläggning av tal och/eller musik med så hög volym att det uppenbart stör den allmänna ordningen på offentlig plats eller i bostadsområden får inte ske någonstans i kommunen utan polismyndighetens tillstånd.



Containrar

- § 8 Ägare eller nyttjanderättshavare till en container, som skall ställas upp på en offentlig plats är skyldig att tydligt märka containern med ägarens eller nyttjanderättshavarens namn, adress och telefonnummer.

Markiser, flaggor och skyltar

- § 9 Markiser, flaggor och skyltar får inte sättas upp så att de skjuter ut över en gångbana på lägre höjd än 2,30 meter eller över en körbana på lägre höjd än 4,50 meter.

Affischering

- § 10 Affischer, annonser eller liknande anslag får inte utan tillstånd av polismyndigheten sättas upp på sådana husväggar, staket, stolpar eller liknande som vetter mot offentlig plats.

Tillstånd behövs inte för att sätta upp anslag på tavlor, pelare eller andra liknande anordningar som är avsedda för detta ändamål. Inte heller krävs tillstånd för näringsidkare att sätta upp annonser och andra tillkännagivanden som avser näringsidkarens rörelse på byggnad där rörelsen finns.

Högtalarutsändning

- § 11 Information, reklam, propaganda eller andra budskap som riktar sig till person på offentlig plats, får inte ske genom högtalare eller liknande utan tillstånd av polismyndigheten.

Förtäring av alkohol

- § 12 Spritdrycker, vin samt öl/cider och starköl/starkcider samt andra alkoholhaltiga drycker med en alkoholhalt överstigande 2,25 volymprocent får inte, annat än i samband med tillåten utskänkning därav, förtäras inom område som har avgränsats på bilagd karta.

Hundar

- § 13 Hundens ägare, den som har tagit emot hund för underhåll eller nyttjande eller den som endast tillfälligt vårdar en hund är skyldig att följa bestämmelserna i 14 §. Det som sägs i denna paragraf gäller inte för ledarhund för synskadad, service- och signalhund för funktionshindrad eller för polishund i tjänst.

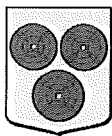
- § 14 Hundar skall hållas kopplade inom samma område som avgränsats i 12 § samt på lekplatser, badplatser och under tiden 15 april till 15 oktober i park eller plantering.

Sprängning och skjutning med eldvapen m m

- § 15 Tillstånd av polismyndigheten krävs för sprängning och skjutning med eldvapen inom Orsa tätort.

Camping

- § 16 Upphävd genom beslut av Länsstyrelsen 1996-02-20.



Avgifter för att använda offentlig plats

§ 17 För användande av offentlig plats som står under kommunal förvaltning och områden, som kommunen jämställt med sådan plats, har kommunen rätt att ta ut en avgift enligt de grunder som beslutas av kommunfullmäktige.

Skidåkning m.m.

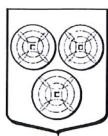
§ 18 När marken är snötäckt får allmänheten uppehålla sig i pistade nedfarter och liftgator endast under öppethållandetider som gäller för allmän åkning. Under tid när liftarna är stängda är alla alpina nedfarter en arbetsplats. Det innebär att det är förbjudet att vistas i dessa under icke öppettid.

Det är inte tillåtet att åka pulka, kälke eller dylikt i pistade nedfarter och liftgator. Allmänheten skall ta hänsyn till att pistade nedfarter och liftgator även är en arbetsplats. Allmänheten får inte vistas inom område som är avspärrat på grund av lavinfara.

Överträdelse av lokal ordningsföreskrift

§ 19 Den som uppsåtligt eller av oaktsamhet bryter mot någon av 5-9 §§, 10 § första stycket, 11-12 §§, 14-16 §§ eller 18 §, kan dömas till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen. I ordningslagen finns också bestämmelser om förelägganden och förverkande.

Ann-Therese Albertsson
Kommunchef



ALLMÄNNA LOKALA ORDNINGSFÖRESKRIFTER FÖR ORSA KOMMUN

*Beslutade av kommunfullmäktige 1996-01-29, § 8, att gälla fr.o.m. 1996-02-01
Ändrade 1999-05-31, § 39. Ändringen avser § 12 att gälla fr.o.m. 1999-06-01.
Ändrade 2001-06-25, § 40. Ändringen avser § 13 att gälla fr.o.m. 2001-07-01.
Ändrade 2003-01-27, § 5. Ändringen avser § 12 att gälla fr.o.m. 2003-02-01.
Ändrade 2004-11-29, § 73. Ändringen avser §§ 18 och 19 att gälla fr.o.m. 2004-12-01.
Ändrade 2005-06-27, § 36. Ändringen avser § 12 att gälla fr.o.m. 2005-08-01.
Ändrade 2011-09-26, § 72. Ändringen avser § 12 att gälla fr.o.m. 2011-09-26.*

Orsa kommun föreskriver följande med stöd av 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).

Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde

§ 1 Grundläggande bestämmelser om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats finns i 3 kap. ordningslagen (1993:1617).

Dessa lokala ordningsföreskrifter innehåller ytterligare bestämmelser om hur den allmänna ordningen i Orsa kommun skall upprätthållas.

§ 2 Föreskrifterna är tillämpliga på alla platser i kommunen som är offentlig plats enligt 1 kap. 2 §, första stycket 1-4 ordningslagen om inte annat anges.

För område som kommunen upplåtit till torghandel gäller också kommunens föreskrifter om torghandel.

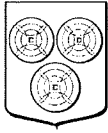
§ 3 Vid tillämpning av 3 kap. ordningslagen och dessa föreskrifter skall med stöd av 1 kap. 2 § andra stycket ordningslagen följande områden jämföras med offentlig plats: Järnvägs kajen och Gröna torget

§ 4 Innan polismyndigheten fattar beslut om tillstånd enligt 7 §, 10 § första stycket, 11 § och 15 § bör kommunen ges tillfälle att yttra sig.

Lastning av varor

§ 5 Vid lastning, försling, lossning och annan hantering skall den som är ansvarig för åtgärden göra vad som behövs för att undvika att allmänheten utsätts för tillfälliga olägenheter genom damm, spill eller dålig lukt.

Avlastning och uppläggning av gods får inte ske så att brandposter, brandsläckningsutrustning och utrymningsvägar blockeras eller att räddningstjänstens arbete hindras.



Schaktning, grävning m m

- § 6 Den som är ansvarig för upptagande av grus, jord eller sand, tippning av fyllnadsmassor, schaktning, grävning eller annat liknande arbete skall se till att det sker på ett sådant sätt att allmänheten utsätts för minsta möjliga olägenhet.

Störande buller

- § 7 Arbete som orsakar störande buller för personer på offentlig plats, t ex stenkrossning, pålning och nitning, får inte ske utan polismyndighetens tillstånd.

Containrar

- § 8 Ägare eller nyttjanderättshavare till en container, som skall ställas upp på en offentlig plats är skyldig att tydligt märka containern med ägarens eller nyttjanderättshavarens namn, adress och telefonnummer.

Markiser, flaggor och skyltar

- § 9 Markiser, flaggor och skyltar får inte sättas upp så att de skjuter ut över en gångbana på lägre höjd än 2,30 meter eller över en körbana på lägre höjd än 4,50 meter.

Affischering

- § 10 Affischer, annonser eller liknande anslag får inte utan tillstånd av polismyndigheten sättas upp på sådana husväggar, staket, stolpar eller liknande som vetter mot offentlig plats.

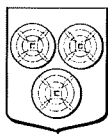
Tillstånd behövs inte för att sätta upp anslag på tavlor, pelare eller andra liknande anordningar som är avsedda för detta ändamål. Inte heller krävs tillstånd för näringsidkare att sätta upp annonser och andra tillkännagivanden som avser näringsidkarens rörelse på byggnad där rörelsen finns.

Högtalarutsändning

- § 11 Information, reklam, propaganda eller andra budskap som riktar sig till person på offentlig plats, får inte ske genom högtalare eller liknande utan tillstånd av polismyndigheten.

Förtäring av alkohol

- § 12 Spritdrycker, vin samt öl/cider och starköl/starkcider samt andra alkoholhaltiga drycker med en alkoholhalt överstigande 2,25 volymprocent får inte, annat än i samband med tillåten utskänkning därav, förtäras inom område som har avgränsats på bilagd karta.



Hundar

- § 13 Hundens ägare, den som har tagit emot hund för underhåll eller nyttjande eller den som endast tillfälligt vårdar en hund är skyldig att följa bestämmelserna i 14 §. Det som sägs i denna paragraf gäller inte för ledarhund för synskadad, service- och signalhund för funktionshindrad eller för polishund i tjänst.
- § 14 Hundar skall hållas kopplade inom samma område som avgränsats i 12 § samt på lekplatser, badplatser och under tiden 15 april till 15 oktober i park eller plantering.

Sprängning och skjutning med eldvapen m m

- § 15 Tillstånd av polismyndigheten krävs för sprängning och skjutning med eldvapen inom Orsa tätort.

Camping

- § 16 Upphävd genom beslut av Länsstyrelsen 1996-02-20.

Avgifter för att använda offentlig plats

- § 17 För användande av offentlig plats som står under kommunal förvaltning och områden, som kommunen jämställt med sådan plats, har kommunen rätt att ta ut en avgift enligt de grunder som beslutas av kommunfullmäktige.

Skidåkning m m

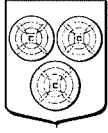
- § 18 När marken är snötäckt får allmänheten uppehålla sig i pistade nedfarter och liftgator endast under öppethållandetider som gäller för allmän åkning.

Under tid när liftarna är stängda är alla alpina nedfarter en arbetsplats. Det innebär att det är förbjudet att vistas i dessa under ickeöppettid.

Det är inte tillåtet att åka pulka, kälke eller dylikt i pistade nedfarter och liftgator.

Allmänheten skall ta hänsyn till att pistade nedfarter och liftgator även är en arbetsplats.

Allmänheten får inte vistas inom område som är avspärrat på grund av lavinfara.

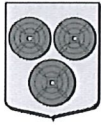


ORSA KOMMUN

Överträdelse av lokal ordningsföreskrift

§ 19 Den som uppsåtligt eller av oaktsamhet bryter mot någon av 5-9 §§, 10 § första stycket, 11-12 §§, 14-16 §§ eller 18 §, kan dömas till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen. I ordningslagen finns också bestämmelser om förelägganden och förverkande.

Göran Grå
Kommunchef



Beslut 6

§ 3

OK KS 2017/00005-2

Svar på remiss om snabbare omval och förstärkt skydd för valhemligheten (SOU 2016:71)

Beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen:

Orsa kommunstyrelse ställer sig positiva till förslagen gällande omval i betänkandet "Snabbare omval och förstärkt skydd för valhemligheten (SOU 2016:71)", dnr: Ju2016/07760/L6.

Kommunstyrelsen anser att förslaget kring valedlar bakom valskärmar är för kostnads- och tidskrävande i praktiken samt är tveksamma till utredningens bedömning att risken för sabotage inte kommer att öka. Kommunstyrelsen ställer sig positiva till övriga förbättringar som nämns i betänkandet för att stärka skyddet för valhemligheten.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun är en av remissinstanserna till betänkandet "Snabbare omval och förstärkt skydd för valhemligheten (SOU 2016:71)". Sammanfattningsvis rör betänkandet dels hur omval kan genomföras snabbare än idag och dels hur skyddet för valhemligheten kan förstärkas. De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft 1 januari 2018.

Utredningen föreslår bland annat att nya partier och kandidater inte ska kunna anmälas till ett omval, att omval ska hållas så snart som möjligt och senast inom tre månader, röstkortens ska vara väljarna tillhanda senast 10 dagar innan valdagen och att överklaganden lämnas direkt till Valprovsnämnden. När det gäller förstärkt skydd för valhemligheten föreslås att valedlar ska finnas bakom valskärmarna och även olika insatser för förbättrad kontroll och ordning vid röstmottagningsställen.

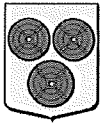
Verksamhetsområde service och utveckling föreslår att utskottet ställer sig positiva till utredningens förslag om snabbare omval eftersom förslagen bör förenkla vid ett omval samtidigt som förutsättningarna blir så lika som möjligt som vid det ordinarie valet.

När det gäller den andra delen som avser förstärkt skydd för valhemligheten anses förslaget om att valedlar ska finnas bakom valskärmen som kostnads- och tidskrävande. Ytterligare funderingar gäller rekrytering av fler röstmottagare och partiernas namnvalsedlar.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde service och utveckling, 2017-01-05.

Betänkandet "Snabbare omval och förstärkt skydd för valhemligheten (SOU 2016:71)", 2016-11-02.



Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet att föreslå kommunstyrelsen:

Kommunstyrelsen ställer sig positiva till förslagen gällande omval i betänkandet "Snabbare omval och förstärkt skydd för valhemligheten (SOU 2016:71)", dnr: Ju2016/07760/L6.

Kommunstyrelsen anser att förslaget kring valsedlar bakom valskärmar är för kostnads- och tidskrävande i praktiken, men ställer sig positiva till övriga förbättringar som nämns i betänkandet för att stärka skyddet för valhemligheten.

Yrkanden

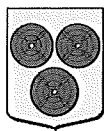
Marie Olsson (S) yrkar bifall till tjänstemannaförslaget med tillägget att det är tveksamt om risken för sabotage inte kommer att öka med förslaget om valsedlar bakom valskärmen, vilken är utredningens bedömning.

Beslutsgång

Ordförande ställer först proposition på tjänsteförslaget och sedan på tilläggsyrkandet från Marie Olsson och finner att utskottet bifaller båda.

Sändlista

Kommunstyrelsen



Verksamhetsområde service och utveckling

Kommunstyrelsen

Camilla Staberg

Svar på remiss om snabbare omval och förstärkt skydd för valhemligheten (SOU 2016:71), dnr: Ju2016/07760/L6

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun är en av remissinstanserna till betänkandet "Snabbare omval och förstärkt skydd för valhemligheten (SOU 2016:71)". Sammanfattningsvis rör betänkandet dels hur omval kan genomföras snabbare än idag och dels hur skyddet för valhemligheten kan förstärkas. De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft 1 januari 2018.

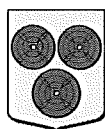
Frågan om snabbare omval har sin bakgrund i diskussioner kring de omval som hölls 2011 och 2015, bland annat till Båstad kommunfullmäktige. Omvalet framstod mer som ett extra val eftersom det hölls åtta månader efter det ordinarie valet. Under den tiden har förutsättningarna ändrats vad gäller röstberättigade och partier som inte hade ställt upp i det ordinarie valet fick möjlighet att kandidera. Utredningens uppdrag är att undersöka om förfarandet kan förenklas och även att lämna förslag på en tidsfrist för genomförandet av omval som är så kort som det praktiskt är möjligt.

Den andra delen av uppdraget som rör skyddet för valhemligheten gäller sättet att tillhandahålla valsedlar. Det finns kritik, bland annat från internationella valövervakare, mot att platsen där valsedlar finns inte är skyddad för insyn och därigenom kan väljare utsättas för yttre påverkan. Eftersom valsedlarna finns i anslutning till röstmottagningsstället kan personer i lokalen se vilka valsedlar en väljare tar. Utredningens uppdrag är att analysera och ta ställning till hur kraven kan skärpas vad gäller hur man tillhandhåller valsedlar.

Utredningens förslag i korthet

Snabbare omval

- *Nya partier och kandidater ska inte kunna anmälas till ett omval.*
Det innebär att samma förutsättningar gäller vid ett ordinarie val som vid ett omval och endast de partier och kandidater som ställer upp i det ordinarie valet får medverka i händelse av ett omval. Dessutom kan samma valsedlar användas och Valmyndighetens administration kring anmälnings- och registreringsförfarandet kan minska.
- *Ett omval ska hållas så snart som möjligt och senast inom tre månader.*
- Vid ett omval ska röstkortet vara väljarna tillhanda senast tio dagar före valdagen. Nuvarande tidsfrist är 18 dagar för personer folkbokförda i Sverige.
- Enligt nuvarande bestämmelse ska resultatet av riksdagsvalet och valet till Europaparlamentet tillkännages genom kungörelse. Utredningen föreslår att



resultatet istället offentliggörs genom att protokollet läggs fram för granskning som t ex i kommunval.

- *Överklagande lämnas direkt till Valprövningsnämnden. Allmänhetens rätt att yttra sig över överklaganden tas bort.*

Den nuvarande ordningen är att ett överklagande lämnas in till den myndighet som har meddelat beslutet. Myndigheten ska sedan kungöra samtliga överklaganden, överlämna dem till Valprövningsnämnden och sedan yttra sig över överklaganden. Det innebär att Valprövningsnämndens handläggning inte kan starta direkt när ett överklagande kommit in. Med utredningens förslag kan processen effektiviseras.

Förstärkt skydd för valhemligheten

- *Valsedlar ska finnas bakom valskärmarna.*
Utredningens förslag är att valsedlar placeras bakom valskärmar för att förstärka skyddet för valhemligheten. Det sker genom valnämndens försorg. Det ställer andra krav på skärmarna än de som används idag.
- Utredningen har också bedömt att nuvarande valsystem i stort sett tillgodoser kravet på att val ska vara hemliga och fria. Dock anser utredningen att valnämndernas kontroll över ordningen och arbetet vid röstmottagningsställen kan förbättras.

Yttrande

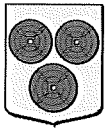
Verksamhetsområde service och utveckling föreslår att utskottet ställer sig positiva till utredningens förslag om snabbare omval. Utredningens förslag bör ge möjligheter till så lika förutsättningar som möjligt vid ett omval avseende röstberättigade och deltagande partier och dess kandidater. Effektiviseringsåtgärderna för t ex överklaganden bedöms också som positiva för att få en snabbare handläggning och därigenom ett tidigare omval.

När det gäller den andra delen som avser förstärkt skydd för valhemligheten anses förslaget om att valsedlar ska finnas bakom valskärmen som kostnads- och tidskrävande.

Förslaget kräver fler röstmottagare och en tidsmässig utökning, vilket också påpekas i betänkandet. Det finns således risk att det uppstår köbildning och väntetider för väljare eftersom röstmottagarna ska ha uppsikt och kontrollera ordningen bland valsedlarna bakom skärmen. Röstmottagarna har redan idag uppgiften att ha uppsikt över ordningen bland valsedlar, men det nya förslaget anser vi vara mer tidskrävande. I betänkandet görs bedömningen att det i genomsnitt skulle kräva ytterligare två röstmottagare per röstmottagningslokal.

Förslaget innebär också inköp av nya valskärmar som ska säkerställa utrymmet för valsedlar samt även naturligtvis vara anpassade för funktionsnedsatta.

Förutom funderingar kring kostnader och tidsomfattning leder det även till frågor kring rekrytering av fler röstmottagare och praktiska arbetet i röstmottagningslokalen. I dagsläget kan det i glesbygden vara svårt att rekrytera fler röstmottagare, vilket i så



fall kräver mer av kommunens valnämnd att motivera personer att engagera sig i valarbetet. Och ska partiernas namnvalsedlar finnas bakom valskärmen och vem har i så fall ansvaret för påfyllning?

I övrigt tillstyrks förbättringar kring utbildning och information samt ett än mer strukturerat arbete av valnämnden för att få god ordning och kontroll bland valsedlar och i röstmottagningslokalen.

Beslutsunderlag

Betänkandet ”Snabbare omval och förstärkt skydd för valhemligheten (SOU 2016:71)”, 2016-11-02.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet att föreslå kommunstyrelsen:

Kommunstyrelsen ställer sig positiva till förslagen gällande omval i betänkandet ”Snabbare omval och förstärkt skydd för valhemligheten (SOU 2016:71)”, dnr: Ju2016/07760/L6.

Kommunstyrelsen anser att förslaget kring valsedlar bakom valskärmar är för kostnads- och tidskrävande i praktiken, men ställer sig positiva till övriga förbättringar som nämns i betänkandet för att stärka skyddet för valhemligheten.

Sändlista

Kommunstyrelsen

Ann-Therese Albertsson
Kommunchef

Sammanfattning

Uppdraget

2015 års vallagsutredning har haft i uppdrag dels att se över hur omval kan genomföras snabbare än i dag, dels att överväga hur skyddet för valhemligheten kan förstärkas.

Frågorna som rör snabbare omval har sin bakgrund i diskussionerna kring de omval som hölls åren 2011 och 2015 beträffande valen till landstingsfullmäktige i Västra Götalands län och till kommunfullmäktige i Båstad. I den allmänna debatten efter omvalen anfördes att de mer framstod som extra val än som omval, bl.a. eftersom valen hölls omkring åtta månader efter ordinarie val och då förutsättningarna för omvalen därmed hade ändrats. Exempelvis hade kretsen av röstberättigade förändrats och partier som inte tidigare hade deltagit fick möjlighet att ställa upp i omvalen. Utredningen har därför haft i uppdrag att undersöka om förfarandet kan förenklas i syfte att omval ska kunna genomföras snabbare än i dag och för att förutsättningarna vid omval ska bli i princip desamma som vid ordinarie val. Utredningen har även haft att överväga och lämna förslag till en tidsfrist för genomförande av omval som ska vara så kort som det är praktiskt möjligt.

Den del av uppdraget som rör skyddet för valhemligheten gäller sättet att tillhandahålla valsedlar. Det har bl.a. från internationella valövervakare rests invändningar mot det svenska valsystemet med anledning av att den plats på röstmottagningsstället där valsedlarna finns utlagda inte skyddas mot insyn. Personer i lokalen kan då se vilka valsedlar en väljare tar. Det har därmed ifrågasatts om valhemligheten upprätthålls med ett sådant system. Utredningen har således haft i uppdrag att analysera och ta ställning till hur kraven kan skärpas på sättet att tillhandahålla valsedlar i anslutning till ett röstmottagningsställe.

Huvuddragen i utredningens förslag och bedömningar presenteras här.

Snabbare omval

Ett omval ska vara omval i egentlig mening

Nuvarande omvalssystem är inte utan invändningar. Ett omval innebär en omfattande process som i stort motsvarar genomförandet av ett ordinarie val. Det beror på att de generella bestämmelserna i vallagen i stor utsträckning blir tillämpliga även vid ett omval. Detta har betydelse för genomförandetiden och för de förutsättningar som blir gällande vid omvalet.

Utredningens utgångspunkt är att ett omval ska vara ett omval i egentlig mening, så långt detta är möjligt. Det betyder att förutsättningarna vid ett omval ska vara så lika de som gällde vid det ordinarie valet som möjligt. Ju närmare i tiden det ordinarie valet ett omval kan hållas desto bättre är utsikterna att den utgångspunkten kan upprätthållas. Samtidigt måste ett högt och jämlikt valdeltagande eftersträvas liksom ett säkert genomförande. Ett omval bör därför alltid hållas så snart som det är praktiskt möjligt och lämpligt.

För att uppnå en sådan ordning föreslår utredningen vissa förändringar i vallagen i förenklande och effektiviserande syfte.

Röstlängdsbestämmelserna bör inte ändras

En förenkling av omvalssystemet skulle kunna innebära att endast de personer som upptogs i röstlängden vid det ordinarie valet ska ha rätt att rösta i händelse av omval. En sådan ändring har dock visat sig problematisk.

För det första kan konstateras att vissa väljare som med nuvarande bestämmelser har rösträtt i ett omval skulle förlora den rätten om bestämmelserna ändras. Rösträtten följer av Sveriges grundlag, varför systemet alltså inte låter sig justeras enbart genom förändringar i vallagens bestämmelser om röstlängd. Dessutom kan en förändring, som exempelvis innebär att personer som har flyttat från ett omvalsområde behåller sin rösträtt i omvalet medan de som har

flyttat till området inte får rösträtt, antas ha en inte obetydlig inverkan på valdeltagandet.

Även mot bakgrund av de effektivitetssyften som en ändring av röstlängdsbestämmelserna kan medföra har utredningen alltså funnit att en ändring av dessa bestämmelser är svår att motivera. Några sådana förändringar föreslås därför inte.

Nya partier och kandidater ska inte kunna anmälas till ett omval

Med den utgångspunkten som utredningen förespråkar, att så långt möjligt samma förutsättningar bör gälla vid omval som vid ordinarie val, bör endast de partier och kandidater som ställde upp i ett val få delta i händelse av omval.

Förutsättningarna på parti- och kandidatsidan skulle med en sådan ordning vara klara redan vid beslutet om omval. Samma valsedlar skulle därmed kunna användas. En stor del av Valmyndighetens administration kring exempelvis anmälnings- och registreringsförfarandet skulle också minska. Med ett sådant system följer alltså ett effektivare och smidigare omvalsförfarande. Dessutom bidrar det till att ett omval kan genomföras som ett omval i verklig mening och inte som ett nytt val.

Utredningen föreslår alltså bl.a. att det införs bestämmelser i valagen som innebär att ett parti inte ska kunna göra en särskild anmälan om deltagande i ett omval. Vidare ska ett partis anmälan av kandidater för ett visst val gälla även i händelse av omval. Nya kandidater ska inte kunna anmälas.

Ett omval ska hållas så snart som möjligt och senast inom tre månader

En utgångspunkt för utredningen har varit att en tidsfrist för när omval senast ska hållas måste anpassas till hur valsystemet ser ut i dag och de valförberedelser som detta kräver. Förberedelserna vid ett omval är en mycket omfattande process för valmyndigheterna. Även för partierna krävs förhållandevis omfattande förberedelsearbete. För genomförandetiden har det också betydelse hur omfattande ett omval är. Med utredningens förslag till förenklingar beträffande anmälan av partier och kandidater vid omval finns dock effektivitets-

vinster att göra. Därutöver är det angeläget att genomförandet av ett omval alltid kan ske säkert så att ett nytt omval undviks. En tidsfrist måste därför vara väl tilltagen.

Utredningen har funnit att med en tidsfrist om tre månader bör ett omval kunna genomföras på ett säkert sätt i alla olika situationer som kan uppkomma. Omval kommer dock i vissa fall att kunna genomföras snabbare. Utredningen föreslår därför att det i vallagen införs en bestämmelse som innebär att ett omval ska hållas så snart det kan ske och senast inom tre månader efter beslutet om omval.

Ändrade tidpunkter för utskick av röstkort

För att ett omval ska kunna hållas inom kortare tid än den föreslagna tidsfristen om tre månader krävs överväganden beträffande tidpunkten för utsändande av utlandsröstkorten. Dessa särskilda röstkort, som är avsedda för väljare som inte är folkbokförda här i landet, skickas enligt nuvarande regler senast 50 dagar före valdagen till väljarna. Det finns ingen särskild tidpunkt vid omval utan samma tid gäller för samtliga val. Detta medför att omval inte kan genomföras på kortare tid, vilket inte är en helt tillfredsställande ordning mot bakgrund av utredningens övriga förslag.

För att möjliggöra att ett omval kan genomföras snabbare föreslår utredningen att bestämmelserna ändras så att utlandsröstkorten skickas till väljarna så snart det är möjligt sedan det har beslutats när omvalet ska hållas.

Röstkorten till de väljare som är folkbokförda i Sverige skickas enligt nuvarande ordning så att de är väljarna till handa senast 18 dagar före valdagen. Detta gäller även vid omval. Förtidsröstningen vid ett omval startar dock först tio dagar före valdagen. Dessutom kan Valmyndighetens arbete underlättas i händelse av ett omfattande omval om röstkorten skickas ut senare. Därför föreslår utredningen att röstkorten ska vara väljarna till handa senast tio dagar före valdagen.

Övriga frister vid omval bör inte ändras

Det finns även andra tidsfrister för valförberedelserna för vilka utredningen har övervägt eventuella ändringar.

Enligt nuvarande ordning får vid omval brevröster göras i ordning först sedan det har beslutats vilken dag valet ska hållas. Budröster får vid omval göras i ordning tio dagar före valdagen; lämnas en budröst vid utlandsmyndighet gäller dock 20 dagar. Slutligen får förtidsröstningen påbörjas tio dagar före valdagen om röstning sker i en röstningslokal och 24 dagar före vid en utlandsmyndighet.

Utredningen har konstaterat att dessa tidsfrister är väl anpassade för den särskilda situation som uppstår vid ett omval. De lägger inte heller hinder i vägen för att ett omval ska kunna genomföras så snart det är praktiskt möjligt och lämpligt. Utredningen föreslår därför inga ändringar i dessa tidsfrister.

Handläggningen av överklaganden effektiviseras

I syfte att förenkla förfarandet och administrationen i samband med överklagande av ett valresultat föreslår utredningen vissa lagändringar i bestämmelserna som rör bl.a. Valprövningsnämndens handläggning. Förändringarna kan bidra till att ett eventuellt omvalsförfarande går snabbare.

Enligt nuvarande bestämmelser ska resultatet av riksdagsvalet och val till Europaparlamentet tillkännages genom kungörelse. I effektivitetssyfte föreslår utredningen att valresultatet i stället offentliggörs genom att protokollet läggs fram för granskning, i likhet med hur resultaten av landstings- och kommunalvalen offentliggörs. Det innebär att valresultatet kan offentliggöras exempelvis genom att det anslås på Valmyndighetens anslagstavla eller publiceras på myndighetens hemsida.

Ett överklagande av ett valresultat ska i dag lämnas till den myndighet som har meddelat det överklagade beslutet. Beslutsmyndigheten ska kungöra samtliga överklaganden, överlämna dem till Valprövningsnämnden och yttra sig över överklagandena. Det är dock Valprövningsnämnden som avgör om överklagandena kommit in i tid.

Detta är en ineffektiv ordning eftersom Valprövningsnämndens handläggning inte kan starta direkt. Ofta behöver dessutom besluts-

myndigheten inhämta uppgifter från andra instanser för att kunna yttra sig till nämnden. Utredningen föreslår därför en smidigare och effektivare ordning som innebär att överklagandena i stället ges in till Valprövningsnämnden. Nämnden kan sedan avgöra vilket underlag som behövs för prövningen. Den i vallagen uttryckliga rätten att yttra sig över överklagandena, som allmänheten har efter kungörandet, tas också bort.

Förstärkt skydd för valhemligheten

Skyddet för valhemligheten kan förbättras

Rätten till fria och hemliga val följer av bl.a. regeringsformen och internationella förpliktelser som Sverige har åtagit sig att följa. Väljarna ska alltså vara garanterade skydd mot att ingen bestämmer vad någon annan ska rösta på och att ingen utsätts för yttre påverkan under röstningen. Väljare ska inte vara tvungna att visa eller tala om hur de har röstat. Inte heller ska det gå att ta reda på hur någon har röstat.

Valsedlar ska enligt nuvarande ordning tillhandahållas väljarna genom att de läggs ut på en lämplig plats i anslutning till ett röstmottagningsställe. Där ska väljaren förse sig med valsedlar för att sedan bakom en valskärm lägga en valsedel i ett valkuvert.

Utredningen har gjort bedömningen att kravet på att val ska vara fria och hemliga i stort är tillgodosett genom nuvarande valsystem. Det kan dock förbättras. Utredningen anser att den ordning som därvid bör eftersträvas ska vara så okomplicerad som möjligt och ska göra det enkelt för väljaren att bevara valhemligheten.

Valsedlar ska finnas innanför valskärmen

Det finns olika möjligheter att stärka skyddet för valhemligheten. Utredningen har övervägt lösningar som innebär att platsen där valsedlarna läggs ut avgränsas med skärmar eller att de tillhandahålls i ett separat rum. Möjligheten att väljaren själv skriver ut den aktuella valsedeln bakom en valskärm har också övervägts. Dessa lösningar har dock ansetts komplicerade, ineffektiva eller alltför kostsamma.

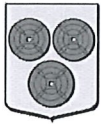
Utredningens förslag innebär att valsedlarna ska tillhandahållas genom att de placeras innanför valskärmarna. Den lösningen ställer krav på andra slags valskärmar än de som används i dag. Exempelvis kan det bli aktuellt med valskärmar som har tre sidor och med utrymme för valsedlar samt med möjlighet att dra för bakom väljaren.

Detta är en lösning som är enkel för alla väljare att tillämpa. Väljaren får också vara i fred vid själva valhandlingen och erbjuds därmed ett mycket starkt skydd för valhemligheten.

Därutöver gör utredningen bedömningen att systemet kan förbättras ytterligare genom att valnämndernas kontroll över ordningen vid röstmottagningsställena stärks. Under utredningen har framkommit att en del av kritiken mot systemet härrör från situationer som berott på köbildning vid röstmottagningsställena eller annan oordning. Arbetet vid röstmottagningsställena kan alltså stramas upp. Ytterligare förbättringar kan också göras beträffande information och utbildning i frågor som rör valhemligheten för såväl röstmotagarna som för väljarna.

Ikraftträdande

De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 januari 2018 och tillämpas första gången inför och vid ordinarie val till riksdagen, landstingsfullmäktige och kommunfullmäktige år 2018.



Beslut 7

§ 2

OK KS 2016/00261-1

Avtal för finansiering av allmän och särskild kollektivtrafik

Beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige godkänner avtalen för finansiering av allmän och särskild kollektivtrafik.

Sammanfattning av ärendet

Kollektivtrafiken har sedan den 1 juli 2014 finansierats genom en 50-50 fördelning av kostnaderna mellan kommun och landsting. Modellen har inte fungerat och det har varit svårt att förutse kostnader. Nuvarande förslag till avtal har beretts och processats under sommaren och hösten 2016 av Region Dalarna. Avtalsförslaget innebär en fördelning om 41% för landstinget och 59% för kommunerna. Kostnaderna beräknas sedan efter invånarantal för kommunerna. Därefter fördelas effekterna av det kommunala skatteutjämnningssystemet. Avtalet gäller för 2017 med möjlighet att förlänga till och med 2018 och följs av en skatteväxling senast år 2019.

Beslutsunderlag

Skrivelse, Region Dalarna, 2016-11-24.

Sammanträdesprotokoll, Region Dalarnas direktion, 2016-11-23.

Förslag till beslut

Region Dalarnas direktion rekommenderar länets kommuner att godkänna avtalen för finansiering av allmän och särskild kollektivtrafik.

Sändlista

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige

§ 273

Dnr 2016/147

Förslag om avtal för finansiering av kollektivtrafiken

Direktionens beslut

1. Förslagen till finansieringsavtal för den allmänna resp. den särskilda kollektivtrafiken godkänns
2. Kommunerna och landstinget rekommenderas att genom fullmäktigebeslut godkänna avtalen
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning av ärendet

Muntlig presentation av Håkan Jansson och Bengt Welin.

Kollektivtrafiken har sedan 1 juli 2014 finansierats via en 50-50-fördelning av kostnaderna för trafiken. Den lösningen har skapat förvirring och missnöje och svårigheter att förutse vad kostnaderna kommer att bli. Diskussionerna i kommunerna och i landstinget tillsammans med ledningen för AB Dalatrafik har varit besvärliga stundtals. Kollektivtrafikberedningen, arbetsutskottet och direktionen har haft flera förslag till avtal att ta ställning till men lösningar har hindrat en definitiv lösning. Under sommaren och hösten har en insikt spridits att Dalarna för sin egen skull och för den kommande regionbildningen behöver få en tydligare och begripligare struktur på finansieringen. Att sluta en överenskommelse om finansieringen av kollektivtrafiken är en generalrepetition inför skatteväxlingsförhandlingen under kommande vinter.

Kollektivtrafikrådets möten den 29 juni och 2 september samt ett diskussionsmöte med direktionens ledamöter den 21 september har, liksom kollektivtrafikrådets senaste möte 4 oktober, givit vägledning till hur finansieringens fördelning borde kunna lösas. Arbetsutskottet den 12 oktober diskuterade förslag till avtal och konsekvenser för kostnaderna samt beslutade att ett informationsmöte skulle arrangeras för parterna och att presidiet ledamöter efter detta skulle fastställa avtalens innehåll. Ett informations- och frågemöte hölls den 18 oktober med representanter från kommunerna. Landstinget avgav skriftliga synpunkter. Avtalsförslag presenterades för direktionen den 26 oktober, men återremitterades till arbetsutskottet. Beredningstiden fram till den

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



extra direktionen 23 november har använts för att få synpunkter från trafikhandläggare i kommunerna och landstinget samt politiska kommunbesök. Ett särskilt informationsmöte anordnades den 18 november för de kommuner som drabbades av större kostnadsökningar enligt det tidigare förslaget. Samma dag 18 november hade kollektivtrafikerådet sammanträde för att göra en slutlig utformning av avtalen som nu alltså utgör förslag till beslut.

Ärendets behandling

Tillägg i avtalstexten läggs in: I Avtal om allmän trafik så läggs ordet "endast" in i meningen: "Övergångsreglerna gäller endast för 2017"

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 2016-11-18 i ärendet
- Avtal om finansiering av den allmänna och särskilda kollektivtrafiken
- PM

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



FÖRKLARINGAR OCH ANALYSER AV FÖRSLAG TILL FINANSIERINGSSYSTEM FÖR DALARNAS KOLLEKTIVTRAFIK

Bakgrund

På uppdrag av Region Dalarna har Bengt Welin utrett bland annat finansiering av kollektivtrafiken i Dalarna. Utredningen föreslår en förändring av finansieringssystemet så att kommunerna finansierar trafiken efter invånarantal. Utredningen konstaterar att det hittills rådande finansieringssystemet har kommit till vägs ände. Det går inte att i detta härleda kostnader till varje kommun. En ytterligare effekt av systemet är att när rationaliseringar och kostnadsminskningar görs i en kommun drabbas övriga kommuner av ökade kostnader.

Kollektivtrafiken i Dalarna har gått från ett system där formella beställningar från kommunerna har styrt utbud och därmed kostnader till helhetssyn där trafiksystemet planeras från ett samlat behov både vad gäller geografiskt utbud och samnyttjande av utbudet för olika resandekategorier. I ett trafiksystem med helhetssyn är det omöjligt att fördela kostnader geografiskt.

Ett ytterligare syfte med ett befolkningsbaserat finansieringssystem är förbereda för en skatteväxling. Vid en skatteväxling överförs ansvaret för kollektivtrafiken till regional nivå. För finansiering av trafiken innebär detta att huvuddelen av kostnadsmassan täcks av regionalt skatteuttag. I avvaktan på en skatteväxling föreslår utredningen att finansiering per invånare administreras genom avtal om ersättning för trafiken.

En komplicerande faktor är att kollektivtrafiken påverkar skatteutjämningsystemet. I detta system har en standardkostnad per invånare räknats ut för hela riket. För varje län görs en analys av förutsättningarna för kollektivtrafik såsom befolkning boende i tätorter och pendlingsmönster. Beroende på hur analysen utfaller får varje län en teoretisk kostnad per invånare. Denna jämförs med standardkostnaden för riket. Differensen påverkar kommunernas bidrag i utjämningsystemet.

För Dalarna gör systemet att kommunerna sammantaget förlorar 62 mkr och landstinget förlorar 110 mkr på grund av faktorn kollektivtrafik i utjämningsystemet.

Den framräknade effekten för kollektivtrafiken gäller för hela länet. Denna totala effekt kan hanteras antingen så att kommunerna drabbas med samma belopp per invånare eller görs en differentiering av beloppet för varje kommun. Totalt är det 12 län/regioner som har samma belopp per invånare och 8 län/regioner som har valt att differentiera beloppen.

I Dalarna är påverkan på utjämningsystemet för faktorn kollektivtrafik. De totalt 62 mkr som förloras i systemet har fördelats på kommunerna efter hur kostnaderna för trafik var år 2009.

Analys i denna framställning

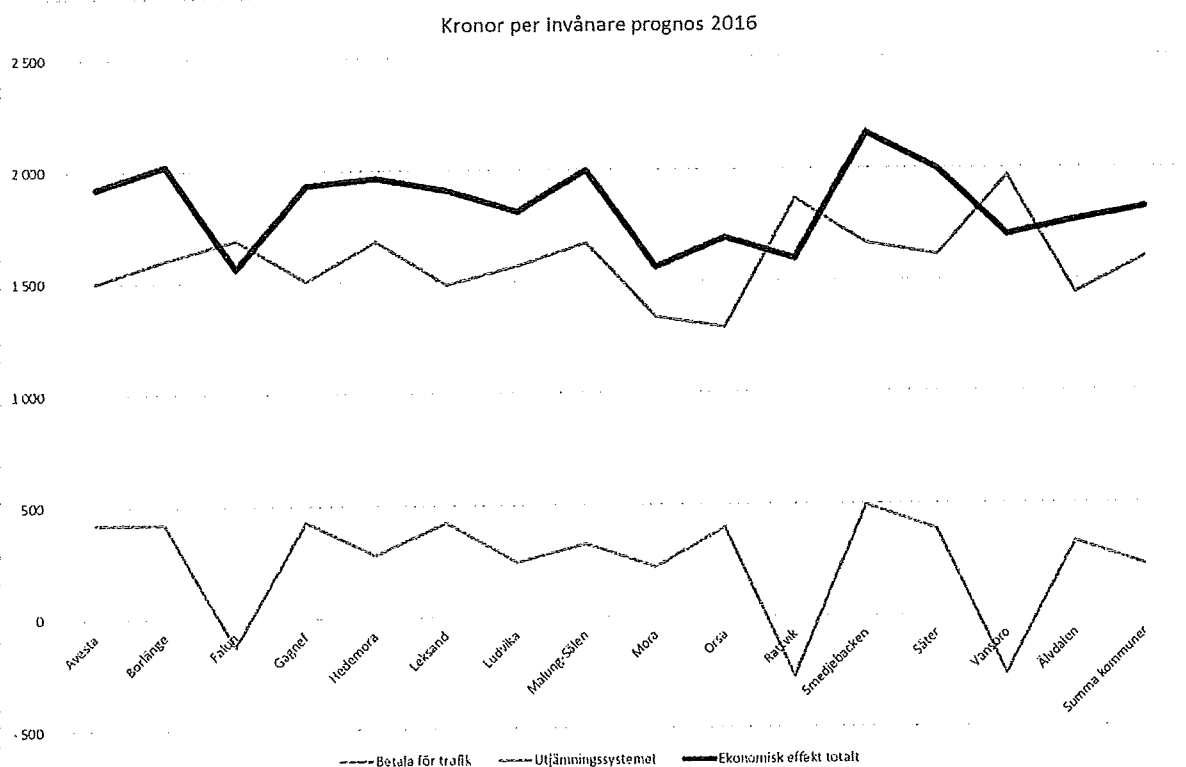
I den fortsatta framställningen beskrivs effekter av nuvarande finansieringssystem och hur de förändras i det nu föreliggande förslaget till avtal. Exempelen bygger på simuleringar med Dalatrafiks prognos från maj 2016 som grund.

Fördelning av kostnader för kollektivtrafiken rör också landstinget. I föreliggande analys behandlas emellertid endast kommunerna. Oberoende av hur fördelningen mellan kommunkollektivet och landstinget görs, är analyserna nedan relevanta vad avser de relativa förhållandena mellan kommunerna.

Effekter av kostnader och utjämningsystem 2016

I nedanstående diagram framgår följande uppgifter per invånare:

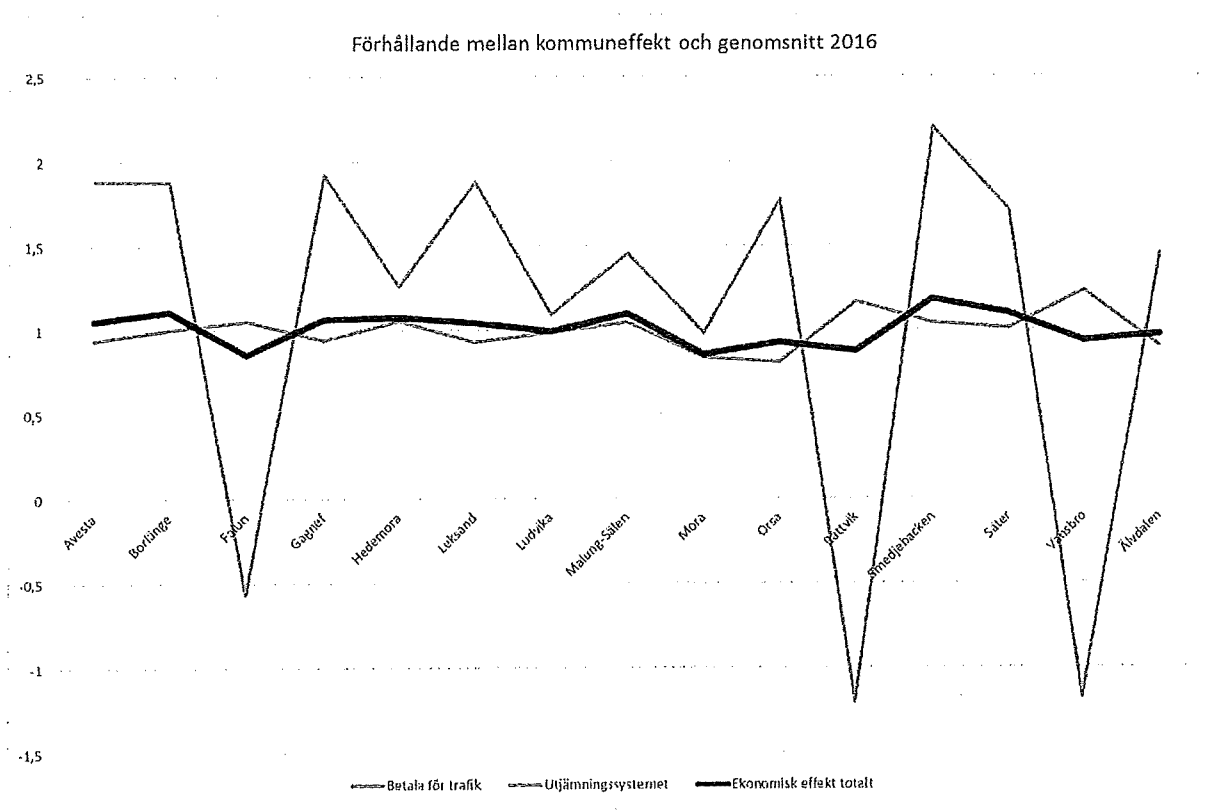
- Utjämningsystemets effekt
- Betalning för trafik
- Total ekonomisk effekt av betalning och utjämningsystem



Tanken med faktorn trafik i utjämningsystemet är att kompensera de län som har höga kostnader för kollektivtrafik räknat per invånare. I Dalarna går utjämnningen ett ytterligare steg när man också utjämnar effekten mellan kommunerna i länet. Som underlag för denna utjämnning används kostnaderna för kollektivtrafiken 2009. Syftet med det i länet differentierade utjämnningen har varit att kompensera kommuner med höga kostnader. Syftet har därmed varit att närma sig ett system som belastar kommunerna lika räknat per invånare.

Det är tre kommuner som får bidrag för kollektivtrafiken – Falun, Rättvik och Vansbro. Dessa har också, särskilt Rättvik och Vansbro, högre kostnader än övriga kommuner. Som framgår av tabellen är dessa kommuner överkompenserade så att den sammanlagda ekonomiska effekten blir lägre än genomsnittet för kommunerna. Särskilt stor är effekten för Falun som sammantaget har den näst lägsta ekonomiska effekten i länet. Bara Mora har en lägre ekonomisk effekt på grund av deras låga kostnad för trafiken.

Detta förhållande illustreras också i nedanstående diagram där förhållandet mellan varje kommuns effekt och den genomsnittliga framgår. När den röda linjen för "ekonomisk effekt totalt" är under den blå linjen för "betala trafik" finns en överkompensation i utjämningsystemet vilket ses i den bruna linjen "utjämningsystemet".



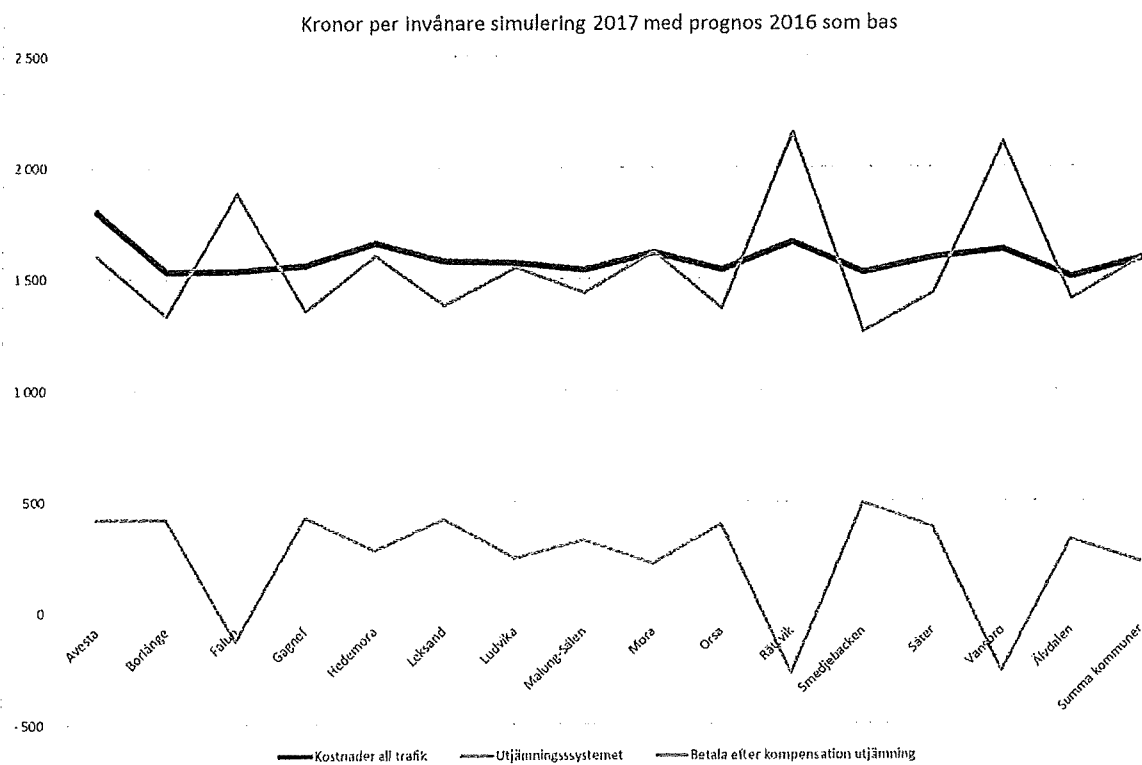
Effekter av förslag till avtal för 2017

För 2017 föreslås ett finansieringssystem som så hög grad som möjligt fördelar kostnader och ekonomiska effekter efter invånare i kommunerna.

- Allmän kollektivtrafik och skolskjutsar fördelas mellan landstinget och kommunkollektivet i proportionerna 41/59. Inom kommunkollektivet fördelas kostnaderna efter invånarantal.
- Särskoleresor och färdtjänst fördelas mellan kommunerna efter invånarantal
- Omsorgsresor, korttidsresor och kommunresor fördelas på kommunerna efter beställning/nyttjande

- Sjukresor betalas av landstinget

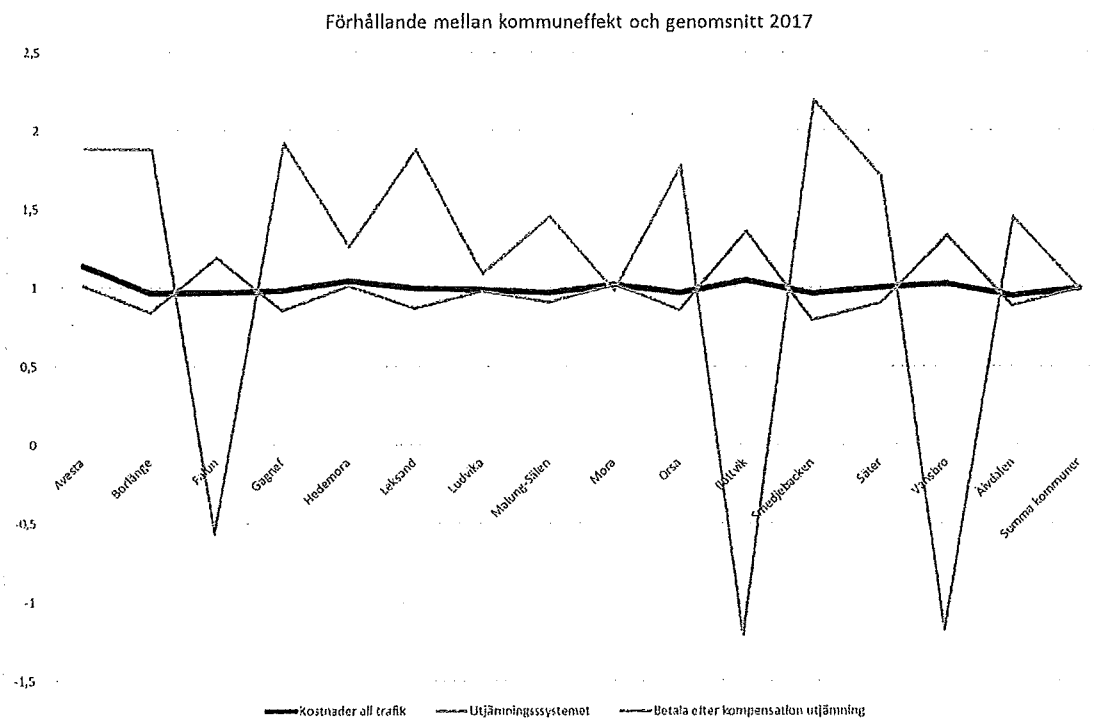
I nedanstående diagram illustreras de ekonomiska effekter i det föreslagna finansieringssystemet. Diagrammet illustrerar när de ekonomiska effekterna får fullt genomslag. Här är alltså inte räknat med några övergångsbestämmelser.



För att få en rättvis fördelning mellan kommunerna måste hänsyn tas till utjämningsystemets effekter. I diagrammet utgör den röda linjen kostnaden per invånare för trafiken som är beräknad enligt ovan där den största delen fördelas efter invånare. Genom denna kostnadsfördelning har det som varje kommun betalar för trafiken närmast sig ett enhetligt pris per invånare. Den röda linjen illustrerar kostnaden per invånare för respektive kommun. Skillnaderna mellan kommuner är de delar som fördelas efter beställning/nyttjande samt för Avestas del 0-taxan som Avesta skall betala själva. Den gula linjen visar utjämningsystemets effekter. När linjen går under 0-strecket innebär det att kommunen får bidrag till skillnad från de flesta kommuner som får avdrag i bidraget. Den blå linjen visar vad respektive kommun skall betala när hänsyn tas till kostnaderna för trafik och utjämningsystemets effekter.

Eftersom utjämningsystemet ligger fast måste det neutraliseras i ett system som bygger på kostnadsfördelning efter invånarantal. I förslaget till kostnadsfördelning 2017 kompenseras effekter av utjämningsystemet genom korrigering av vad varje kommun skall betala för trafiken till Dalatrafik AB.

Effekterna kan också beskrivas genom att varje kommuns effekt jämförs med den genomsnittliga effekten. Detta framgår av nedanstående diagram.



Av diagrammet framgår att de kommuner som har fått intäkt i utjämningsystemet får en högre avgift genom att den tar hänsyn till hela den ekonomiska effekten.

Effekter vid systemskifte

Det föreslagna finansieringssystemet har väckt frågor och i vissa fall kritik med hänvisning till att vissa kommuner får betydande ökning av betalning för trafiken. Detta beror till största delen av att hela den ekonomiska effekten av kollektivtrafiken räknas med. Eftersom skatteutjämningsystemets effekter vad avser kollektivtrafik har varit en del i hela systemet med skatteintäkter och utjämning har medvetenheten om effekterna inte varit kända eller inte diskuterade. Emellertid är det nödvändigt att behandla alla kostnader/bidrag för kollektivtrafiken eftersom Dalarna står inför nödvändigheten att byta system i samband med organisatoriska förändringar och skatteväxling.

Oaktat att det föreslagna systemet är mer rättvist och tar hänsyn till alla komponenter är det naturligt kommuner som får ökade kostnader reagerar mot detta. För att lindra effekterna innehåller förslaget att det nya systemet inte skall få fullt genomslag 2017. Förslaget innebär att hälften av förändringarna i betalning skall genomföras 2017.

~~Underliggande tabell framgår förändringar i betalning vid full effekt, vid 50 % effekt och vid 25% effekt. Här bör påpekas att betalning 2017 bygger på simulering med prognos 2016 som grund. Svarta siffror innebär ökade utbetalning. Röda minussiffror innebär minskade utbetalningar.~~

| Kommun | Förändring av betalning simulering 2017 jämfört med 2016 Tkr | | |
|----------------|---|-------------|-------------|
| | Full effekt | 50 % effekt | 25 % effekt |
| Avesta | 2 353 | 1 177 | 588 |
| Borlänge | -13 480 | -6 740 | -3 370 |
| Falun | 11 294 | 5 647 | 2 823 |
| Gagnef | -1 488 | -744 | -372 |
| Hedemora | -1 192 | -596 | -298 |
| Leksand | -1 577 | -789 | -394 |
| Ludvika | -477 | -238 | -119 |
| Malung-Sälen | -2 322 | -1 161 | -580 |
| Mora | 5 666 | 2 833 | 1 417 |
| Orsa | 497 | 248 | 124 |
| Rättvik | 3 149 | 1 574 | 787 |
| Smedjebacken | -4 361 | -2 180 | -1 090 |
| Säter | -1 967 | -984 | -492 |
| Vansbro | 1 017 | 508 | 254 |
| Älvdalen | -228 | -114 | -57 |
| Summa kommuner | -3 117 | -1 558 | -779 |

Avslutande reflektion

Det ekonomiska systemet för kollektivtrafiken är komplicerat. Under årens lopp har också systemet blivit allt mer komplicerat. Goda ambitioner att få ett rättvist system har gjort att det till slut blivit svåröverskådligt och även gett oönskade effekter. En sådan är att när en kommun minskar kostnaderna drabbas övriga kommuner av ökade kostnader.

Det har varit olyckligt att fördelningen av utjämningsystemet inom länet legat fast trots ändrade förutsättningar. Följden av detta är att några kommuner blivit överkompenserade. Till komplexiteten i detta system skall läggas att effekterna av det inte varit redovisat som del av kollektivtrafikens kostnader utan som del i skatteunderlag och bidrag. Det är framför allt effekterna av utjämningsystemet som gör skillnad i betalning för enskilda kommuner.

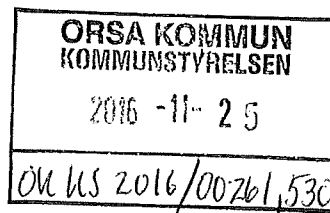
Finansiering av kollektivtrafiken måste ses i ljuset av dess betydelse som infrastruktur och för utvecklingen av Dalarna. Genom det samlade trafiksystemet skall hela kollektivtrafiken ses som en angelägenhet för hela Dalarna och ska därför till största delen finansieras solidariskt. I det nu föreliggande förslaget görs det genom avtal. I framtiden kommer en skatteväxling och avtal innebära ett solidariskt bärande av kostnaderna för kollektivtrafiken.

Genom ett rättvist och begripligt finansieringssystem kan fokus läggas på de viktiga utvecklingsfrågorna för kollektivtrafiken. Det är viktigt att kommuner och landsting samlas i en gemensam vision för Dalarnas kollektivtrafik!

Handläggare
Håkan Jansson
023-77 70 13
hakan.jansson@regiondalarna.se

Datum
2016-11-24

Diarienummer
RD 2016/147



Avtal för finansiering av kollektivtrafiken

Förslag till beslut i kommunernas och landstingets fullmäktige

Region Dalarnas direktion beslutade 2016-11-23 att godkänna Avtal för finansiering av den allmänna kollektivtrafiken och Avtal om den särskilda kollektivtrafiken, samt att

- Rekommendera kommunerna och landstinget att genom fullmäktigebeslut godkänna avtalen.

Med detta brev görs denna rekommendation till er. För att avtalen ska gälla och vara giltiga finns två förutsättningar:

- Båda avtalen ska godkännas.
- Alla 15 kommunfullmäktige och Landstingets fullmäktige ska besluta att godkänna avtalen.

Bakgrund

Kollektivtrafiken har sedan 1 juli 2014 finansierats via en 50-50-fördelning av kostnaderna för trafiken. Den lösningen har skapat förvirring och missnöje och svårigheter att förutse vad kostnaderna kommer att bli. Diskussionerna i kommunerna och i landstinget tillsammans med ledningen för AB Dalatrafik har varit besvärliga stundtals. Kollektivtrafikberedningen, arbetsutskottet och direktionen har haft flera förslag till avtal att ta ställning till men låsningar har hindrat en definitiv lösning. Principerna i den kostnadsfördelningsmodell som funnits har hindrat effektiviseringsåtgärder i trafiken p.g.a. svårbegripliga övervärlingseffekter av kostnaderna. Det har också varit omöjligt att med trovärdighet inleda samarbeten med trafiksystem i andra län.

Under sommaren och hösten 2016 har en insikt spridits att Dalarna för sin egen skull och för den kommande regionbildningen behöver få en tydligare och begripligare struktur på finansieringen. Att sluta en överenskommelse om finansieringen av kollektivtrafiken är också en generalrepetition inför skatteväxlingsförhandlingen under kommande vinter.

Ärendets beredning

Kollektivtrafikerådets möten den 29 juni och 2 september samt ett diskussionsmöte med direktionens ledamöter den 21 september har, liksom kollektivtrafikerådets senaste möte 4 oktober, givit vägledning till hur finansieringens fördelning borde kunna lösas. Arbetsutskottet den 12 oktober diskuterade

förslag till avtal och konsekvenser för kostnaderna samt beslutade att ett informationsmöte skulle arrangeras för parterna och att presidiets ledamöter efter detta skulle fastställa avtalens innehåll. Ett informations- och frågemöte hölls den 18 oktober med representanter från kommunerna. Landstinget avgav skriftliga synpunkter. Avtalsförslag presenterades för direktionen den 26 oktober, men återremitterades till arbetsutskottet. Under hela processen har en mängd kontakter tagits mellan alla parter i syfte att klara ut missförstånd.

Beredningstiden fram till den extra direktionen 23 november har använts för att få synpunkter från trafikhandläggare i kommunerna och landstinget samt politiska kommunbesök. Ett särskilt informationsmöte anordnades den 18 november för de kommuner som drabbades av större kostnadsökningar enligt det tidigare förslaget. Samma dag 18 november hade kollektivtrafikerådet sammanträde för att göra en slutlig utformning av avtalen som kom att utgöra förslag till beslut vilket fattades av Region Dalarnas extra direktionsmöte 2016-11-23.

Med detta så är det min och Region Dalarnas förhoppning att ert fullmäktige väljer att följa vår rekommendation. Om det är så att ni i er egen beredningsprocess vill ha stöd från oss så kontakta då oss via hakan.jansson@regiondalarna.se.

REGION DALARNA

Leif Nilsson
Ordf.

/Tina Ohlsson

Bilagor

- Avtal om finansiering av den allmänna kollektivtrafiken
- Avtal om finansiering av den särskilda kollektivtrafiken
- Kostnadsuträkningar
- Region Dalarnas direktionsbeslut, protokoll
- PM om skatteutjämningsystemet

2016-11-23

Förslag till
Avtal om finansiering av **Allmän kollektivtrafik**
i Dalarnas län

Parter

Parterna i detta avtal är kommunerna Avesta, Borlänge, Falun, Gagnefs, Hedemora, Leksands, Ludvika, Malung-Sälen, Mora, Orsa, Rättviks, Smedjebackens, Sätters, Vansbro och Älvdalens kommuner, nedan benämnt kommunerna och Landstinget Dalarna.

Region Dalarnas, (nedan benämnt kollektivtrafikmyndigheten), roll är som kollektivtrafikmyndighet och upprättare, administratör och samordnare av avtalet. AB Dalatrafiks och Tåg i Bergslagens AB roll är som utförare av trafiken och mottagare av finansieringen.

Bakgrund

Kommunerna och landstinget har enligt lag 2010:1065 finansieringsansvar för den allmänna kollektivtrafiken (2 kap. 1§). Mot bakgrund här av har avtalet om finansiering av den allmänna kollektivtrafiken arbetats fram.

Produktområde -Allmän kollektivtrafik

I lagen om kollektivtrafik kallas all trafik inom länet för regional kollektivtrafik. Det begreppet används även i detta avtal. I den praktiska trafikplaneringen såväl som i marknadsföring och redovisning, bokföring kan olika begrepp och benämningar förekomma. Men i fördelningen av kostnaderna är det ovidkommande. I enlighet med detta avtal så är det den totala kostnaden för allmän kollektivtrafik på väg och järnväg som fördelas förutsatt att den utgår från Det regionala trafikförsörjningsprogrammet och Trafikplanen.

Allmän kollektivtrafik -det här ingår

Detta avtal ska reglera kostnaden för allmän kollektiv trafik så som:

- Stråktrafik inkl. tågtrafik¹,
- mellankommunal trafik,
- landsbygdstrafik,
- lokaltrafik,
- flextrafik,
- öppen och stängd skolskjuttrafik² inkl. skolbuss och taxiresa beställd genom BC Dalarna,

Avtalet reglerar även kostnader för:

- AB Dalatrafiks organisation,
- Infrastruktur.

Principerna för fördelning av kostnaden

Kostnaderna fördelas enligt följande: 41% på Landstinget Dalarna och 59% på kommunkollektivet. Kostnaderna beräknas därefter så att ett belopp per

¹ Tågtrafik bedriven av Tåg i Bergslagen AB

² Stängd skolskjuttrafik ingår i allmänhet inte i begreppet allmän kollektivtrafik. I avtalet finns det med för att underlätta kommande integrering in i den öppna skolskjuttrafiken och allmän kollektivtrafik

invånare bestäms för kommunerna. Därefter fördelas effekterna av det kommunala skatteutjämningsystemet.

Beräkningen görs på invånarantalet per 2015-11-01.

Avtalet gäller under år 2017 med möjlighet till förlängning t.o.m. 2018 och följs av en skatteväxling senast år 2019.

Övergångsregel för fördelning av kostnaden

För kommunerna ska gälla en övergångsregel om 33% i kombination med effekter från skatteutjämningsystemet. Kommuner som får en ökad kostnad enligt detta avtal får alltså en reduktion om 67% på sin resp. kostnadsökning. Detta fördelas på och betalas av kommuner som får en lägre kostnad. Övergångsregeln gäller endast för 2017.

Den ekonomiska fördelningen framgår av bilaga.

Tillköp av trafik

Kommun och landsting får efter medgivande av direktionen (kollektivtrafikmyndigheten) göra s.k. tillköp av trafik men ska då själv betala kostnaden för den tillkommande trafiken och ev. andra kostnader som följer av tillköpet. Parterna är dock överens om att tillköp endast bör förekomma i mycket begränsad omfattning och under en begränsad tid. Tillköp ska vara förenliga med mål för kollektivtrafikens utveckling enligt Trafikförsörjningsprogrammet och får inte påverka kollektivtrafiksystemet negativt.

Hastigt uppdykande händelser, t.ex. flyktingmottagande, väderfenomen, ekonomisk kris etc, som påkallar behov av ytterligare trafik ska hanteras av det gemensamma systemet för trafik och ekonomi och inte automatiskt leda till tillköp. Bedömningar i dessa och liknande situationer görs av Region Dalarnas Kollektivtrafikråd.

Kollektivtrafikmyndighetens ansvar

1. Inom kollektivtrafikmyndigheten beslutar direktionen i Region Dalarna varje år om budget för kollektivtrafiken och godkänner avtal med landstinget och kommunerna om finansieringen av länets kollektivtrafik. Rådet för kollektivtrafikfrågor inom Region Dalarna bereder nyssnämnda ärenden för kollektivtrafiken för nästkommande verksamhetsår enligt detta avtal.
2. Som underlag för kollektivtrafikmyndighetens beslut om varje kommuns och landstingets preliminära bidrag skall kollektivtrafikmyndigheten med hjälp av Bolaget redovisa kostnader, intäkter och bidrag för trafik uppdelat i enlighet med principerna för detta avtal.
3. Om det under verksamhetsåret tillkommer nya omständigheter, som medför att det beräknade utfallet kommer att avvika i väsentlig mån från kollektivtrafikmyndighetens beslut om Trafikplan skall kollektivtrafikmyndigheten omgående kalla till extra sammanträde.
4. Kollektivtrafikmyndigheten skall på kommunerna och landstingets härmed lämnade uppdrag beräkna bidrag efter de regler som finns i detta avtal och

fakturera kommunerna och landstinget i enlighet med de beslut som kollektivtrafikmyndigheten fattar.

5. Kollektivtrafikmyndigheten skall informera kommunerna och landstinget om alla förhållanden av betydelse för beslut om kommunerna och landstingets bidrag. Denna information skall redovisas i Trafikplanen.
6. Parterna är överens om att Kollektivtrafikmyndigheten har rätt att överlåta den ekonomiska administrationen till AB Dalatrafik samt besluta att finansierernas ersättning betalas direkt till AB Dalatrafik.
7. Kollektivtrafikmyndigheten skall tillse så att tillfredsställande samråd i trafikfrågor sker mellan myndigheten, AB Dalatrafik, Tåg i Bergslagen AB och kommunerna och landstinget.

Förhandling och tvist

Twist rörande tillkomsten, tolkningen eller tillämpningen av detta avtal skall, om Parterna ej överenskommit om annat, avgöras i förhandlingar mellan Parterna. Om sådana förhandlingar inte lyckas skall tvisten avgöras av svensk domstol och i enlighet med svensk rätt.

Avtalets giltighet

Detta Avtal om finansiering av den allmänna kollektivtrafiken i Dalarnas län ersätter nu gällande överenskommelser om finansiering av den allmänna kollektivtrafiken.

Detta avtal har upprättats 2016-11-23 gäller från och med 2017-01-01 till 2017-12-31.

Avtalet gäller under förutsättning att detta avtal samt Avtal om finansiering av den särskilda kollektivtrafiken beslutas och godkänns av samtliga 15 kommuner och Landstinget Dalarna.

Förlängning av avtal

Avtalet kan förlängas till 2018-12-31.

Fråga om förlängning skall resas i Region Dalarnas direktion före 2017-06-30 där beslut tas om vidare hantering. Görs inte detta avslutas avtalet 2017-12-31. Förlängning av avtal kräver inga nya fullmäktigebeslut hos parterna.

Avtalets godkännande

Detta avtal träder i kraft 2017-01-01 efter det att avtalet har godkänts av kommunfullmäktige i Avesta, Borlänge, Falun, Gagnefs, Hedemora, Leksands, Ludvika, Malung-Sälen, Mora, Orsa, Rättviks, Smedjebackens, Sätters, Vansbro och Älvdalens kommuner och landstingsfullmäktige i Landstinget Dalarna, Detta avtal har upprättats i 19 likalydande exemplar varav Parterna tagit var sitt.

Parternas beslut

Avtalet har godkänts av samtliga kommuner, Landstinget Dalarna samt även Region Dalarna, AB Dalatrafik och Tåg i Bergslagen enligt redovisning nedan.

Avesta kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Borlänge kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Falu kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Gagnefs kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Hedemora kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Leksands kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Ludvika kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Malung-Sälens kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Mora kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Orsa kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Rättviks kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Smedjebackens kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Säters kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Vansbro kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Älvdalens kommun, antaget av Kommunfullmäktige den _____

.....

Landstinget Dalarna, antaget av Landstingsfullmäktige, den _____

.....

Region Dalarna, enligt beslut i direktionen 2016-11-23

.....

Bolagen förklarar sig införstådda med vad detta avtal innebär.

AB Dalatrafik, enligt beslut i styrelsen den _____

.....

Tåg i Bergslagen AB enligt beslut i styrelsen den _____

.....

2016-11-23

Förslag till
Avtal om finansiering av **Särskild kollektivtrafik**
i Dalarnas län

REGION DALARNA

Parter

Parterna i detta avtal är kommunerna Avesta, Borlänge, Falun, Gäddede, Hedemora, Leksands, Ludvika, Malung-Sälen, Mora, Orsa, Rättviks, Smedjebackens, Sätters, Vansbro och Älvdalens kommuner, nedan benämnt kommunerna och vad gäller finansiering och kostnadsfördelning för beställningscentralen -BC Dalarna- även Landstinget Dalarna.

Region Dalarnas, (nedan benämnt kollektivtrafikmyndigheten), roll är som kollektivtrafikmyndighet och upprättare, administratör och samordnare av avtalet. AB Dalatrafiks, (nedan benämnt Bolaget), roll är som utförare av trafiken och mottagare av finansieringen.

Bakgrund

Detta avtal fördelar kostnaden mellan kommunerna för den särskilda kollektivtrafiken för vilken kommunerna har ansvar. Avtalet fördelar också kostnaden mellan kommunkollektivet och Landstinget Dalarna för beställningscentralen -BC Dalarna.

Produktområdet kommunal särskild kollektivtrafik

Begreppet Särskild kollektivtrafik används i detta avtal. I den praktiska trafikplaneringen såväl som i marknadsföring och redovisning, bokföring kan olika begrepp och benämningar förekomma. Men i fördelningen av kostnaderna är det ovidkommande. I enlighet med detta avtal så är det kostnaden för kommunernas särskilda kollektivtrafik som fördelas förutsatt att den utgår från Det regionala trafikförsörjningsprogrammet och Trafikplanen.

Särskild kollektivtrafik -detta ingår

Detta avtal ska fördela kostnaden för den kollektivtrafik som i allmänhet kräver någon form av tillstånd och eller särskilda arrangemang. Denna trafik benämns Servicetrafik och omfattar följande kommunala resor:

- Färdtjänstresor
- Särskilda skolresor

För omsorgsresor, resor till och från korttidsboende och kommunresor ansvarar varje kommun själv för vad gäller handläggning, hantering och finansiering.

Fördelning av kostnaden för beställningscentralen ingår i detta avtal:

- BC Dalarna

Principerna för fördelning av kostnaden

Kostnaderna för färdtjänst och särskilda skolresor betalas till 100% av kommunkollektivet. Kostnaderna beräknas så att ett belopp per invånare bestäms för kommunerna. Beräkningen görs på invånarantalet per 2015-11-01.

REGION DALARNA

Kostnaden för BC Dalarna fördelas enligt följande: 60% på Landstinget Dalarna och 40% på kommunkollektivet. Inom kommunkollektivet fördelas kostnaden som ett belopp per invånare.

Kollektivtrafikmyndighetens ansvar

1. Inom kollektivtrafikmyndigheten beslutar direktionen i Region Dalarna varje år om budget för kollektivtrafiken och godkänner avtal med landstinget och kommunerna om finansieringen av länets kollektivtrafik. Rådet för kollektivtrafikfrågor inom Region Dalarna bereder nyssnämnda ärenden för kollektivtrafiken för nästkommande verksamhetsår enligt detta avtal.
2. Som underlag för kollektivtrafikmyndighetens beslut om varje kommuns och landstingets preliminära bidrag skall kollektivtrafikmyndigheten med hjälp av Bolaget redovisa kostnader, intäkter och bidrag för trafik uppdelat i enlighet med principerna för detta avtal.
3. Om det under verksamhetsåret tillkommer nya omständigheter, som medför att det beräknade utfallet kommer att avvika i väsentlig mån från kollektivtrafikmyndighetens beslut om Trafikplan skall kollektivtrafikmyndigheten omgående kalla till extra sammanträde.
4. Kollektivtrafikmyndigheten skall på kommunerna och landstingets härmed lämnade uppdrag beräkna bidrag efter de regler som finns i detta avtal och fakturera kommunerna och landstinget i enlighet med de beslut som kollektivtrafikmyndigheten fattar.
5. Kollektivtrafikmyndigheten skall informera kommunerna och landstinget om alla förhållanden av betydelse för beslut om kommunerna och landstingets bidrag. Denna information skall redovisas i Trafikplanen.
6. Parterna är överens om att Kollektivtrafikmyndigheten har rätt att överlåta den ekonomiska administrationen till AB Dalatrafik samt besluta att finansiärernas ersättning betalas direkt till AB Dalatrafik.
7. Kollektivtrafikmyndigheten skall tillse så att tillfredsställande samråd i trafikfrågor sker mellan myndigheten, AB Dalatrafik, Tåg i Bergslagen AB och kommunerna och landstinget.

Förhandling och tvist

Tvist rörande tillkomsten, tolkningen eller tillämpningen av detta avtal skall, om Parterna ej överenskommit om annat, avgöras i förhandlingar mellan Parterna. Om sådana förhandlingar inte lyckas skall tvisten avgöras av svensk domstol och i enlighet med svensk rätt.

Avtalets giltighet

Detta Avtal om bidrag till den särskilda kollektivtrafiken i Dalarnas län ersätter nu gällande överenskommelser om finansiering av den särskilda kollektivtrafiken.

Detta avtal har upprättats 2016-11-23 och gäller från och med 2017-01-01 till 2021-12-31.

REGION DALARNA

Avtalet gäller under förutsättning att detta avtal samt Avtal om finansiering av den allmänna kollektivtrafiken beslutas och godkänns av samtliga 15 kommuner och Landstinget Dalarna.

Avtal kan endast vid kalenderårsskifte ersättas av ett nytt eller förändrat avtal.

Avtalets godkännande

Detta avtal träder i kraft 2017-01-01 efter det att avtalet har godkänts av kommunfullmäktige i Avesta, Borlänge, Falun, Gagnefs, Hedemora, Leksands, Ludvika, Malung-Sälen, Mora, Orsa, Rättviks, Smedjebackens, Sätters, Vansbro och Älvdalens kommuner och landstingsfullmäktige i Landstinget Dalarna. Detta avtal har upprättats i 18 likalydande exemplar varav Parterna tagit var sitt.

Parternas beslut

Avtalet har godkänts av samtliga kommuner, Landstinget Dalarna samt även Region Dalarna och AB Dalatrafik enligt redovisning nedan.

Avesta kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Borlänge kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Falu kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Gagnefs kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Hedemora kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Leksands kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Ludvika kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

REGION DALARNA

Malung-Sälens kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Mora kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Orsa kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Rättviks kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Smedjebackens kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Sätters kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Vansbro kommun, antaget av Kommunfullmäktige, den _____

.....

Älvdalens kommun, antaget av Kommunfullmäktige den _____

.....

Landstinget Dalarna, antaget av Landstingsfullmäktige, den _____

.....

Region Dalarna, enligt beslut i direktionen 2016-11-23

.....

Bolaget förklarar sig införstått med vad detta avtal innebär.

AB Dalatrafik, enligt beslut i styrelsen den _____

.....

Prognos 2016 Betalning av trafik (DT och Smedjebacken) samt utjämningsystemets effekt.

| | Folkmängd 1/11 2015 | Prognos 2016 | | |
|----------------|---------------------|---|-------------------------------|-------------------------|
| | | Betalning för trafik till DT och Smedjebackens skolskjutsar | Effekter av utjämnings system | Ekonomisk effekt totalt |
| Kommun | | | | |
| Avesta | 22 639 | 33 993 | 9 566 | 43 559 |
| Borlänge | 51 015 | 81 628 | 21 505 | 103 133 |
| Falun | 57 060 | 96 332 | -7 216 | 89 116 |
| Gagnef | 10 060 | 15 132 | 4 331 | 19 463 |
| Hedemora | 15 199 | 25 559 | 4 294 | 29 854 |
| Leksand | 15 299 | 22 730 | 6 449 | 29 179 |
| Ludvika | 26 322 | 41 303 | 6 437 | 47 740 |
| Malung-Sälen | 9 972 | 16 662 | 3 256 | 19 919 |
| Mora | 20 057 | 26 869 | 4 423 | 31 293 |
| Orsa | 6 746 | 8 721 | 2 689 | 11 410 |
| Rättvik | 10 777 | 20 107 | -2 904 | 17 203 |
| Smedjebacken | 10 763 | 17 914 | 5 301 | 23 216 |
| Säter | 11 009 | 17 746 | 4 222 | 21 969 |
| Vansbro | 6 704 | 13 161 | -1 766 | 11 395 |
| Älvdalen | 7 048 | 10 127 | 2 294 | 12 421 |
| Summa kommuner | 280 670 | 447 984 | 62 884 | 510 868 |
| Landstinget | 280 670 | 325 704 | 110 303 | 436 007 |
| Totalt Dalarna | 280 670 | 773 688 | 173 187 | 946 876 |

Betala för trafik 2017 med olika grader av genomslag. Jämförelse med betala 2016.

| | Budget 2017 betala för trafik | | | | Betala jämfört med prognos 2016. - = betala mindre än 2016 33% |
|----------------|---|--|---|--|--|
| | Befolkning sbaserad slår igenom med 100 % | Befolkning gsbaseerad slår igenom med 33 % | Betala jämfört med prognos 2016. - = betala mindre än 2016 100% | Betala jämfört med prognos 2016. - = betala mindre än 2016 33% | |
| Kommun | | | | | |
| Avesta | 36 346 | 34 769 | 2 353 | 777 | |
| Borlänge | 68 148 | 77 180 | -13 480 | -4 448 | |
| Falun | 107 626 | 100 059 | 11 294 | 3 727 | |
| Gagnef | 13 643 | 14 641 | -1 488 | -491 | |
| Hedemora | 24 367 | 25 166 | -1 192 | -393 | |
| Leksand | 21 153 | 22 210 | -1 577 | -520 | |
| Ludvika | 40 826 | 41 145 | -477 | -157 | |
| Malung-Sälen | 14 341 | 15 896 | -2 322 | -766 | |
| Mora | 32 536 | 28 739 | 5 666 | 1 870 | |
| Orsa | 9 218 | 8 885 | 497 | 164 | |
| Rättvik | 23 255 | 21 146 | 3 149 | 1 039 | |
| Smedjebacken | 13 554 | 16 475 | -4 361 | -1 439 | |
| Säter | 15 779 | 17 097 | -1 967 | -649 | |
| Vansbro | 14 178 | 13 497 | 1 017 | 336 | |
| Älvdalen | 9 898 | 10 051 | -228 | -75 | |
| Summa kommuner | 444 868 | 446 956 | -3 117 | -1 028 | |
| Landstinget | 328 820 | 326 732 | 3 116 | 1 028 | |
| Totalt Dalarna | 773 688 | 773 688 | -0 | -0 | |

Simulerad budget 2017 med prognos 2016 som underlag.

| Budget 2017 | | | | | | | | | | | |
|----------------|----------------|---|---|---|-----------------------|----------------------------|-------------------------|---|---|--|--|
| | Folkmängd 2015 | Allmän trafik inkl skolskjutser fördelas per invånare | Särskild trafik: färdtjänst, särskoleresor, fördelas per invånare | Särskild trafik: omsorg, kommun, korttids, sjukresor fördelat enl nyttjande | "extra beställningar" | Summa kostnader all trafik | Effekt utjämningsstyret | Utgiftsutjämnings fördelat efter invånare | Sammanlagd ekonomisk effekt. Betala och utjämnning efter invånare | | |
| Kommun | 22 639 | 27 512 | 4 914 | 3 776 | 4 638 | 40 839 | 9 566 | 5 072 | 45 912 | | |
| Avesta | 51 015 | 61 995 | 11 073 | 5 156 | | 78 224 | 21 505 | 11 430 | 89 654 | | |
| Borlänge | 57 060 | 69 341 | 12 385 | 5 900 | | 87 626 | -7 216 | 12 784 | 100 410 | | |
| Falun | 10 060 | 12 225 | 2 184 | 1 312 | | 15 721 | 4 331 | 2 254 | 17 975 | | |
| Gagnef | 15 199 | 18 470 | 3 299 | 3 487 | | 25 256 | 4 294 | 3 405 | 28 662 | | |
| Hedemora | 15 299 | 18 592 | 3 321 | 2 262 | | 24 174 | 6 449 | 3 428 | 27 602 | | |
| Leksand | 26 322 | 31 987 | 5 713 | 3 665 | | 41 365 | 6 437 | 5 897 | 47 263 | | |
| Ludvika | 9 972 | 12 118 | 2 164 | 1 080 | | 15 363 | 3 256 | 2 234 | 17 597 | | |
| Malung-Sälen | 20 057 | 24 374 | 4 353 | 3 738 | | 32 465 | 4 423 | 4 494 | 36 959 | | |
| Mora | 6 746 | 8 198 | 1 464 | 733 | | 10 395 | 2 689 | 1 511 | 11 907 | | |
| Orsa | 10 777 | 13 097 | 2 339 | 2 501 | | 17 937 | -2 904 | 2 415 | 20 351 | | |
| Rättvik | 10 763 | 13 079 | 2 336 | 1 028 | | 16 444 | 5 301 | 2 411 | 18 855 | | |
| Smedjebacken | 11 009 | 13 378 | 2 390 | 1 767 | | 17 535 | 4 222 | 2 467 | 20 002 | | |
| Säter | 6 704 | 8 147 | 1 455 | 1 308 | | 10 910 | -1 766 | 1 502 | 12 412 | | |
| Vansbro | 7 048 | 8 565 | 1 530 | 519 | | 10 614 | 2 294 | 1 579 | 12 193 | | |
| Älvdalen | 280 670 | 341 078 | 60 920 | 38 232 | 4 638 | 444 868 | 62 884 | 62 884 | 507 752 | | |
| Summa kommuner | | | | | | | | | | | |
| Landstinget | 280 670 | 237 020 | | 91 800 | | 328 820 | 110 303 | 110 303 | 439 123 | | |
| Totalt Dalarna | 280 670 | 578 098 | 60 920 | 130 032 | 4 638 | 773 688 | 173 187 | 173 187 | 946 875 | | |

Betalning, effekt av utjämnning och sammantagen effekt per invånare

| Kommun | Prognos 2016 | | | Simulering 2017 full effekt | | |
|----------------|--------------|-------------------|---|-----------------------------|----------------------|---|
| | Betala | Effekt utjämnning | Samman- tagen ekonomisk effekt | Betala | Effekt utjämnning | Samman- tagen ekonomisk effekt |
| Avesta | 1 502 | 423 | 1 924 | 1 605 | 423 | 2 028 |
| Borlänge | 1 600 | 422 | 2 022 | 1 336 | 422 | 1 757 |
| Falun | 1 688 | -126 | 1 562 | 1 886 | -126 | 1 760 |
| Gagnef | 1 504 | 431 | 1 935 | 1 356 | 431 | 1 787 |
| Hedemora | 1 682 | 283 | 1 964 | 1 603 | 283 | 1 886 |
| Leksand | 1 486 | 422 | 1 907 | 1 383 | 422 | 1 804 |
| Ludvika | 1 569 | 245 | 1 814 | 1 551 | 245 | 1 796 |
| Malung-Sälen | 1 671 | 327 | 1 997 | 1 438 | 327 | 1 765 |
| Mora | 1 340 | 221 | 1 560 | 1 622 | 221 | 1 843 |
| Orsa | 1 293 | 399 | 1 691 | 1 366 | 399 | 1 765 |
| Rättvik | 1 866 | -269 | 1 596 | 2 158 | -269 | 1 888 |
| Smedjebacken | 1 664 | 493 | 2 157 | 1 259 | 493 | 1 752 |
| Säter | 1 612 | 384 | 1 996 | 1 433 | 384 | 1 817 |
| Vansbro | 1 963 | -263 | 1 700 | 2 115 | -263 | 1 851 |
| Älvdalen | 1 437 | 326 | 1 762 | 1 404 | 326 | 1 730 |
| Summa kommuner | 1 596 | 224 | 1 820 | 1 585 | 224 | 1 809 |

Beslut (8)

Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens utskott för samhälle

2016-12-06

Kf §

Ks §

Utskottet för samhälle § 61

Dnr OK KS 2016/00239

Delegationsordning

Utskottet för samhälle föreslår kommunstyrelsen

- att godkänna upprättat och ändrat förslag till ny delegationsordning samt
- att ge samhällschef Celia Yoshida Ahlin i uppdrag att ta fram en uppdaterad policy gällande mark och skog.

Sammanfattning

Upprättat utkast gällande delegationsordning "Utskott för samhälle" har ändrats och godkänts av utskottet.

Beslutsunderlag

Förslag till delegationsordning.

Justerandes sign.



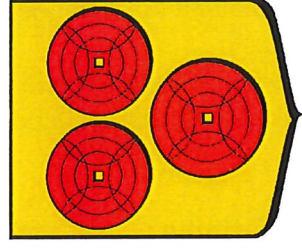
Utdragsbestyrkande



ORSA KOMMUN

Delegationsordning

Kommunstyrelsen



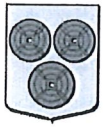
UTSKOTT FÖR SAMHÄLLE

| | Ärende | Delegat | Anmärkning |
|---|--|--|---|
| 1 | Köp, försäljning, fastighetsreglering, byte eller fastighetsbildning, byte av skog och mark - under 18 basbelopp | Chef vo samhälle | Inom policy för mark och skog Samråd ska ske med markingenjör. Samråd ska ske med markingenjör. |
| 2 | Fastställelse av tompriser för permanentboende och fritidsboende enligt marknadsvärdesbedömning | Chef vo samhälle | |
| 3 | Ansökan om lantmäteri-förrättning, överklaga förrättningar samt företräda kommunen vid domstolar i förrättningsärenden | Markingenjör Ersättare: Trafikingenjör | Samråd ska ske med chef vo samhälle. |
| 4 | Skötsel kommunens skogsinnehav och naturmark | Markingenjör | Samråd ska ske med chef vo samhälle. |
| 5 | Upplatelse i övrigt av kommunens mark (servitut, nyttjanderätt, arrende) | Markingenjör | Samråd ska ske med chef vo samhälle. |
| 6 | Förvärv av nyttjanderätt/servitutsrätt för kommunala anläggningar, såsom gator, vägar, gång- och cykelvägar, samt i övrigt | Markingenjör Ersättare: Trafikingenjör | Samråd ska ske med chef vo samhälle. |
| 7 | Avböja fastighetsaffärer och markupplåtelser | Markingenjör | Samråd ska ske med chef vo samhälle. |
| 8 | Intagning och uttagning av enskilda vägar i kommunens underhåll enligt riktlinjer. | Ersättare: Trafikingenjör Chef vo samhälle | Samråd ska ske med trafikingenjör |
| 9 | Framställningar till och yttranden över remisser från lantmäterimyndighet och byggnadsnämnd angående bygglov och lantmäterifrågor. Besvara remisser från byggnadsnämnden i ärenden rörande detaljplaner, bygglov m.m | Markingenjör | Samråd ska ske med chef vo samhälle. |

| Ärende | Delegat | Anmärkning |
|---|------------------|---|
| 10 Serviceavtal och årsavtal inom bygg och anläggning | Markingenjör | Samråd ska ske med chef vo samhälle. |
| 11 Tecknande och uppsägning av interna och externa hyresavtal | Markingenjör | Markingenjör (fastighetsansvarig) och berörd chef hyresförhandlar gemensamt samt undertecknar gemensamt hyreskontraktet. Får ej vidaredelegeras! |
| 12 Besvara remisser från polismyndigheten i ärenden enligt den allmänna ordningsstadgan och lagen om allmänna sammankomster | Trafikingenjör | |
| 13 Besvara remisser från Länsstyrelsen, Trafikverket eller Transportstyrelsen i ärenden som rör hastighetsgränser, dispenser för tunga transporter m.m. | Trafikingenjör | |
| 14 Avhysning av hyresgäst | Chef vo samhälle | |
| 15 Beslut om tillfällig lokal trafikföreskrift enligt 10 kap 1 §, 2 §, 3 § 1b, 1c, 1d Vägtrafikförordningen (Trf). | Trafikingenjör | |
| 16 Beslut enligt 10 kap 14 § 1-10 Vägtrafikförordningen (Trf) i fall där kommunen har hand om väg- eller gatuhållningen inom området. | Trafikingenjör | |

| | Ärende | Delegat | Anmärkning |
|----|---|--|--|
| 17 | <p>Dispens från gällande trafiklagstiftning som avser undantag från</p> <ul style="list-style-type: none"> - Föreskrifter om stannande eller parkering av fordon enligt 3 kap 47-48, 52-54 §§ Vägtrafikförordningen (Trf) - Föreskrifter om trafik med motordrivna fordon enligt 4 kap 2-3, 6, 11-15, 17 §§ och 6 kap 3-4, 6 §§ Vägtrafikförordningen (Trf) - Lokal trafikföreskrift enligt 10 kap 1-3 §§ Vägtrafikförordningen (Trf) - Föreskrifter enligt 10 kap 14 § Vägtrafikförordningen (Trf) i de fall beslutet meddelats av kommunen - Föreskrifter om stannande eller parkering av fordon för rörelsehindrade enligt 11 kap 5 § och 13 kap 8-9 §§ Vägtrafikförordningen (Trf) | <p>Trafikingenjör</p> <p>Ersättare: Chef vo samhälle</p> | |
| 18 | Tillstånd och tillsyn avseende torghandel | Trafikingenjör | Se Lokala ordningsföreskrifter för torghandel, KF 960129 § 8 |
| 19 | Bevilja lotteritillstånd | Kultur- och fritidschef | |
| 20 | Bevilja bidrag för lokalt aktivitetsstöd och anläggningsstöd till föreningar | Kultur- och fritidschef | Enligt fastställda normer och regler |
| 21 | Bevilja jaktarrende för ett år i taget | Kultur- och fritidschef | |
| 22 | Tecknande av avtal om stadsnätsanslutningar för privatpersoner och företag | <p>Projektingenjör stadsnät</p> <p>Ersättare: Trafikingenjör</p> | |

| Ärende | Delegat | Anmärkning |
|--|--|-----------------------------|
| 23 Teckna markavtal/ledningsträtt i samband med optofiberutbyggnaden | Projektingenjör stadsnät Ersättare: Trafikingenjör | |
| 24 Mottagande av flyktingar enligt lagstiftning i samråd med Länsstyrelsen samt utöver avtal i brådskande ärenden | Integrationsansvarig Ersättare: Integrationschef | |
| 25 Besluta om kulturstipendium och kulturpris samt föreningslivets priser "Årets Eldsjäl, Årets deltagare samt Årets nykomling" | Utskott | |
| 26 Besluta om bidrag till kulturella evenemang - Över 50 000 kr - Under 50 000 kr | Utskott Chef vo samhälle | |
| 27 Besluta om verksamhetsbidrag till studieorganisationer | Kultur- och fritidschef | KF 080331 § 26 |
| 28 Namsättning av vägar | Kultur- och fritidschef | I samråd med trafikingenjör |
| 29 Näringslivspolitiska insatser - Över 50 000 kronor - Under 50 000 kronor | Utskott Chef vo samhälle | |
| 30 Beslut att ingå överenskommelse och skriva avtal med Arbetsförmedlingen gällande arbete och sysselsättningsåtgärder. | Arbetsmarknads- och integrationschef Ersättare: Chef vo samhälle | |



Beslut 9.

§ 4

OK KS 2016/00080-3

Tillägg till ersättningsbestämmelser för förtroendevalda

Beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige reviderar nuvarande arvodesnivå för revisorerna enligt följande: Ordförandes arvode höjs till 7% av prisbasbeloppet och vice ordförandes arvode höjs till 5% av prisbasbeloppet. Det höjda arvodet innefattar även uppdraget som lekmanarevisor i de kommunala bolagen.

Sammanfattning av ärendet

Det har uppmärksamats att arvode för lekmanarevisorer i de kommunala bolagen saknas. Arvodet för revisorerna anges i styrdokumentet "Ersättningsbestämmelser för förtroendevalda" och bilaga Årsarvode och Begränsat årsarvode.

Verksamhetsområde Service och utveckling föreslår ett tillägg till bestämmelserna med ett särskilt arvode för lekmanarevisorer i kommunala bolag om 1% av prisbasbeloppet/år och per revisor och bolag.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtandet, verksamhetsområde service och utveckling, 2017-01-04.

Skrivelse, 2016-03-22.

Bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda i Orsa kommun.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna föreslaget tillägg till bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda avseende ett särskilt arvode för lekmanarevisorer i kommunala bolag.

Yrkanden

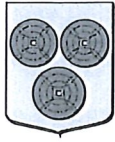
Håkan Yngström (C) och Marie Olsson (S) föreslår en höjning av nuvarande arvodesnivå för revisorer enligt följande: ordförandes arvode höjs till 7% av prisbasbeloppet och vice ordförandes arvode höjs till 5% av prisbasbeloppet. Det höjda arvodet innefattar även uppdraget som lekmanarevisor i de kommunala bolagen.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på tjänstemannaförslaget och ändringsyrkandet och finner att utskottet bifaller det sistnämnda.

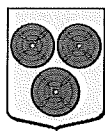
Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



Bilaga - Årsarvode, begränsat årsarvode

| Uppdrag | % av basbeloppet | |
|----------------------------------|------------------|--------------------------------------|
| Revisorer | | |
| Ordförande | 5-7 | I arvodet ingår revision |
| Vice ordförande | 5 | i kommunala bolag |
| Revisorer | 3 | |
| Överförmyndare | 5 | |
| Ställföreträdande överförmyndare | 2,5 | |
| Orsabostäder AB | | |
| Ordförande | 15 | |
| Vice ordförande | 5 | |
| Orsa Vatten och Avfall AB | | |
| Ordförande | 8 | |
| Vice ordförande | 4 | |
| NODAVA AB | | |
| Ordförande | 16 | |
| Vice ordförande | 8 | |
| Gemensamma gymnasienämnden | | Avser Orsa kommuns representanter |
| Ordförande | 20 | |
| Vice ordförande | 7 | |



Verksamhetsområde service och utveckling

Kommunstyrelsen

Camilla Staberg

Tillägg till ersättningsbestämmelser för förtroendevalda

Sammanfattning av ärendet

Inför varje ny mandatperiod genomförs en översyn och eventuell revidering av ersättningsbestämmelserna och arvodesnivåer för förtroendevalda. I slutet på 2014 antog kommunfullmäktige nya arvodesnivåer för förtroendevalda som uppstår årsarvode eller begränsat årsarvode (§ 67, 2014-11-24).

Därefter har det uppmärksammats att arvode för lekmanarevisorer i de kommunala bolagen saknas. Så har varit fallet sedan en längre tid tillbaka och bifogat förslag föreslår en komplettering av bestämmelserna för just den gruppen av förtroendevalda. En översyn av bestämmelserna i sin helhet pågår och ärendet återkommer.

Av 4 kap. 14 § 2 KL framgår att fullmäktige får besluta att förtroendevalda i skälighetsomfattning ska få arvode för det arbete som är förenat med uppdraget. Alla former av arvodesersättning är frivilligt för kommunen till skillnad mot den lagstadgade skyldigheten att ersätta bland annat förlorad arbetsinkomst.

Några andra definitioner än skälighetsomfattning anges inte i lagen. Dock bör "skälighetsomfattning" innefatta dels att ersättningen inte kan bestämmas till ett alltför lågt belopp, dels att en övre gräns sätts för hur stora ersättningar som får betalas. Det ankommer på kommunen att utifrån de lokala förutsättningarna bestämma om ersättningarna inom ramen för skälighetsnormen.

Förslag till arvode för lekmanarevisorer i kommunala bolag

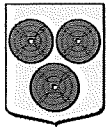
Förslaget arvode är 1% av prisbasbeloppet till ordinarie lekmanarevisorer i kommunala bolag. Det innebär ca 5 300 kr år/revisor/bolag under nuvarande mandatperiod. Kostnaden belastar respektive bolag enligt revisionsreglementet för Orsa kommun (antaget av KF § 76, 2006-11-27).

Ett tillägg föreslås också i ersättningsbestämmelserna under rubriken *Arvoden m.m.* med följande lydelse:

Lekmanarevisorer i kommunala bolag

- § 11 Till lekmanarevisorer i kommunala bolag utbetalas ett begränsat årsarvode enligt bilaga. Ersättare för revisor får timarvode för sammanträde och/eller förrättning endast vid tjänstgöring som ledamot enligt kommunens fastställda arvode för sammanträden. Kostnaden för lekmanarevisorer betalas av respektive bolag.

Lekmanarevisornas uppdrag är enligt aktiebolagslagen, ABL 10 kap 3 §, att granska om företaget arbetar i enlighet med ägarens (kommunens) avsikt och mål, om



verksamheten är effektiv och om det finns en tillräcklig intern kontroll ¹. Uppdraget kan även beröras i antagna ägardirektiv.

Beslutsunderlag

Skrivelse, 2016-03-22.

Bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda i Orsa kommun.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi och utveckling föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att godkänna förslaget tillägg till bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda avseende ett särskilt arvode för lekmannarevisorer i kommunala bolag.

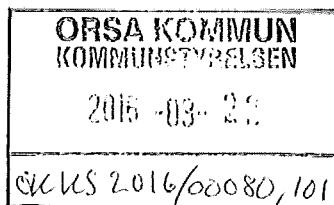
Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige
Kommunfullmäktiges presidium

Ann-Therese Albertsson
Kommunchef

¹ www.skl.se och rubriken *Demokrati, ledning, styrning*

Orsa kommun
Revisorerna



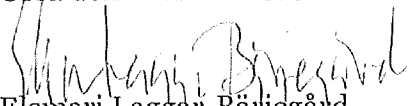
Till kommunfullmäktige

Arvodering av lekmannarevisorerna

Kommunfullmäktige skall ur kretsen kommunrevisorerna utse lekmannarevisorerna i kommunens bolag. Att vara lekmannarevisor är ett lagstadgat uppdrag vilket framgår av aktiebolagslagen och kommunallagen. Lekmannarevisionen är ett bolagsorgan.

I kommunens bestämmelser om ekonomisk ersättning till förtroendevalda finns inte lekmannarevisionen med. Vi önskar att bestämmelserna kompletteras med regler för kommunens lekmannarevisorerna.

Orsa den 21 mars 2016


Elsmari Laggår-Bärjegård

Ordförande

